

# El Lujo de Vivir en Cuenca, Soria y Teruel

Vivir en los entornos rurales y urbanos de estas tres provincias es un lujo y así debería parecernoslo si supiésemos valorar las muchas ventajas comparativas que estos albergan



Áreas Escasamente Pobladas del Sur de Europa



Elaborado por



© SIR S. L. 2024

## Contenidos

---

<b>Resumen ejecutivo</b> .....	2
<b>Introducción: El Lujo de Vivir en Cuenca, Soria y Teruel</b> .....	10
<b>I. Valoración de la calidad de vida de las tres provincias</b> .....	12
<b>1. Salud</b> .....	15
<b>2. Educación</b> .....	20
<b>3. Vivienda</b> .....	26
<b>4. Empleo</b> .....	32
<b>5. Ingresos</b> .....	35
<b>6. Comunidad</b> .....	38
<b>7. Balance vida-trabajo</b> .....	42
<b>8. Seguridad</b> .....	49
<b>9. Activos ambientales</b> .....	52
<b>10. Proximidad de la naturaleza</b> .....	58
<b>11. Compras</b> .....	61
<b>12. Cultura</b> .....	65
<b>13. Deporte y ocio</b> .....	69
<b>14. Movilidad y accesibilidad</b> .....	73
<b>15. Emprendimiento</b> .....	78
<b>16. Fiscalidad</b> .....	81
<b>17. Soportes productivos</b> .....	84
<b>II. Percepciones rural-urbano</b> .....	87

## Resumen ejecutivo

El presente informe contiene una argumentación multidimensional, basada en una amplia batería de datos cuantitativos y documentales, comparativos de las condiciones de vivir en las provincias de Cuenca, Soria y Teruel, frente a las que se observan en territorios más densamente poblados, en concreto, respecto a la Comunidad de Madrid y el conjunto de España.

Igualmente, se incluye una sección dedicada a las percepciones que los habitantes de los ámbitos urbanos y rurales tienen de la vida en estos últimos.

Muy sintetizados, los principales resultados del análisis se resumen a continuación.

### El lujo de vivir en Cuenca, Soria y Teruel

Cuenca, Soria y Teruel son las tres únicas provincias españolas que la Unión Europea cataloga como “territorios despoblados” a la escala NUTS III (provincial), ya que su densidad de población está por debajo de los 12,5 habitantes por km<sup>2</sup>.

Desde esta realidad, el informe trata de convencer con datos (y análisis breves basados en dichos datos), a personas, familias y empresas, tanto locales como, especialmente, forasteras, del lujo que es la vida en Cuenca, Soria y Teruel.

Se han dividido las condiciones de la vida en dos grandes dimensiones, cada una de estas en un total de seis categorías y cada categoría en diecisiete elementos condicionantes de una buena vida:



En cada uno de estos diecisiete elementos se han seleccionado varios indicadores que totalizan unas cincuenta miradas a detalles de muy variada relevancia que determinan la calidad de la vida y en las que muchos territorios rurales, y desde luego las provincias de Cuenca, Soria y Teruel, ofrecen mejor balance que los territorios más densamente poblados.

Adicionalmente, en un capítulo final, este informe presenta un análisis, basado en trabajo de campo en curso, de las percepciones de la vida en los entornos rurales que tienen tanto los propios habitantes de estos entornos como los habitantes de zonas urbanas densamente pobladas.

Los principales resultados del trabajo realizado son, en su conjunto, suficientemente convincentes como para inducir cambios favorables a la lucha contra la despoblación en las opciones residenciales o de radicación de muchas personas, familias y empresas. Solo hay que verlos en su totalidad, valorarlos desde la razón, pero también desde la emoción.

1  
**SALUD**



En materia salud (**servicios esenciales**), referidos a los centros de salud o consultorios, las ratios de dotaciones por número de habitantes son ampliamente mayores en Cuenca, Soria y Teruel que en las provincias más pobladas. El menor cupo de pacientes influye claramente en la calidad del servicio: más tiempo de dedicación y seguimiento más personalizado.

La salud y modo de vida de estos territorios explica la elevada longevidad de su población. El porcentaje de centenarios en estas provincias es entre dos y tres veces mayor que en la C. de Madrid y en España.

2  
**EDUCACIÓN**



En materia de educación (**servicios esenciales**), dos de las tres provincias analizadas se sitúan en regiones a la vanguardia de los resultados del Informe PISA.

Las infraestructuras educativas en Cuenca, Soria y Teruel muestran indicadores por número de habitantes superiores a los territorios más poblados (en ratio de alumnos por profesor, especialmente). En cuanto a la educación superior, las tres provincias cuentan con campus propios. La diversidad de estudios evidencia el nivel universitario alcanzado, impensable hasta hace pocas décadas. La formación profesional ha ganado prestigio y es una alternativa cada vez más atractiva. Las tres provincias cuentan con una amplia oferta, con un total 19 familias profesionales representadas.

3  
**VIVIENDA**



En materia de vivienda (**recursos vitales**), el indicador más elocuente es el del coste, sea en compra o en alquiler, de la mitad para abajo en Cuenca, Soria y Teruel respecto al conjunto de España y no digamos respecto a Madrid. Otra ventaja de estas provincias es tener un elevado stock de viviendas, con ratios de viviendas por habitante cercanas a la unidad, sensiblemente mayores que en las áreas más densamente pobladas.

Ante el problema de acceso a la vivienda para amplias capas de la población, existe un creciente compromiso de los agentes públicos y privados que operan en el territorio para avanzar en políticas o apoyar iniciativas de impulso residencial.

4  
**EMPLEO**



En materia de empleo (**recursos vitales**), Cuenca, Soria y Teruel exhiben tasas de paro varios puntos porcentuales por debajo de las del conjunto nacional y, en Soria y Teruel, menores o similares a las de los territorios más dinámicos como es la Comunidad de Madrid.

Y, al contrario de lo que se podría pensar, las tres provincias tienen tasas de empleo en el sector industrial claramente mayores que las del conjunto de España y, desde luego, que las de la Comunidad de Madrid.

5  
**INGRESOS**



En materia de ingresos (**recursos vitales**), Cuenca, Soria y Teruel, se acercan o superan en algo a la media española de renta neta por persona, pero no pueden llegar la de las áreas urbanas más avanzadas, en las que la vida, sin embargo, es también sensiblemente más cara.

Otros indicadores de recursos económicos, como pensiones o salarios, guardan el mismo patrón en las tres provincias. Pero desde el punto de vista de los costes del trabajo, para los empleadores, se constata que aquí radica un elemento de competitividad productiva, reiterándose el argumento de que la vida (recuérdese el coste de la vivienda) es más barata en estos territorios.

6  
**COMUNIDAD**



En materia de comunidad (**entorno social**), la vida en las capitales y pueblos de las provincias despobladas implica relaciones de cercanía en entornos más propensos a las relaciones de escala humana, con sus muchas ventajas, aunque no sin algunos inconvenientes.

En el caso de la inmigración, a la que los territorios despoblados le deben una parte no despreciable de su funcionalidad social y económica, en Cuenca, Soria y Teruel se observan tasas de ocupación de la población de nacionalidad extranjera superiores que en el conjunto del país o en las áreas más densamente pobladas. Ello refleja la normalidad de la integración laboral y social de las personas inmigrantes en los territorios despoblados.

7  
**BALANCE VIDA-TRABAJO**



En materia de balance vida-trabajo (**entorno social**), la cercanía física de los lugares en los que se vive y en los que se trabaja se traduce en desplazamientos más cortos y menor uso de tiempo en este menester y las encuestas de uso del tiempo (comunidades autónomas) muestran que los desplazamientos generales duran menos tiempo en las provincias rurales, unos 20 minutos menos diarios, lo que supone un tiempo extra para otras actividades, además de su valor económico.

Las encuestas de base provincial disponibles indican que, en Cuenca, Soria y Teruel, el ahorro medio diario en los desplazamientos, respecto a la Comunidad de Madrid, es de 25 minutos (de los cuales 19 minutos se deben a desplazamientos al trabajo). Ello conlleva un relevante ahorro económico en base anual, algo superior a los 1.600 euros al año para el individuo representativo.

8  
**SEGURIDAD**



En materia de seguridad (**entorno social**), las tres provincias muestran tasas de infracciones penales por número de habitantes sensiblemente inferiores a las que se observa en el conjunto de España, especialmente en lo que se refiere a delitos contra el patrimonio, de lo que se deduce más seguridad y mejor interacción social.

9  
**ACTIVOS  
 AMBIENTALES**



En materia de **activos ambientales (entorno ambiental)**, Cuenca, Soria y Teruel destacan por su abundancia y calidad. Ambientes rurales y urbanos tranquilos, aire limpio y saludable, cielos estrellados y soleados, extensas masas boscosas y espacios protegidos y recursos hídricos de alto valor ecológico, son algunos ejemplos ilustrativos.

Asimismo, los activos ambientales tienen importantes derivadas socioeconómicas para estos territorios: especialización en energías renovables, importancia del sector forestal y condición de reserva climática y agroambiental frente al impacto del cambio climático.

10  
**PROXIMIDAD  
 NATURALEZA**



En materia de **proximidad a la naturaleza (entorno ambiental)**, y en estrecha conexión con lo anterior, se constata en estas provincias una inmediata cercanía a espacios protegidos cuyo disfrute puede ejercerse sin aglomeraciones, como lo demuestran los indicadores por habitante de este tipo de espacios que, de nuevo, superan, en estos territorios, más de un orden de magnitud a los de las zonas más densamente pobladas.

11  
**COMPRAS**



En materia de **compras (servicios necesarios)**, una vez más, contra lo que se suele dar por hecho, las compras cotidianas en los territorios de Cuenca, Soria y Teruel se realizan en comercios generales o especializados (alimentación) de los que existe una dotación tan abundante o más, por número de habitantes, que en los territorios más densamente poblados.

Por otra parte, en los últimos años, a raíz de la pandemia, la extensión de comercio electrónico y la logística de entrega a domicilio, ha cubierto prácticamente la distancia que alejaba a estos territorios de las grandes ciudades.

12  
**CULTURA**



En materia de **cultura (servicios necesarios)**, además de polos culturales de primera magnitud (Arte Abstracto en Cuenca, Numancia en Soria y Dinópolis en Teruel), sorprende la multiplicidad de centros e iniciativas culturales en todas las cabeceras comarcales y muchos otros municipios.

Un indicador especialmente significativo en el imaginario popular es el de plazas en cines por número de habitantes. Pues bien, en las tres provincias se dan dotaciones idénticas o muy cercanas a las de la media nacional y de la Comunidad de Madrid.

13  
**DEPORTE  
 Y OCIO**



En materia de deporte y ocio (servicios necesarios), estos territorios se han dotado de equipamientos de alto nivel, accesibles para su población. Cuenca, Soria y Teruel cuentan con diez veces más centros o pabellones deportivos por cada 1.000 habitantes que el conjunto de España y treinta veces más que la Comunidad de Madrid, o más del doble de piscinas cubiertas. Siendo también muy numerosas y atractivas las opciones de circuitos y rutas temáticas al aire libre.

Tampoco desmerecen las dotaciones de cafeterías y restaurantes, que en las tres provincias superan a las medias española y madrileña.

De manera combinada, disponer de más tiempo libre, las diversas oportunidades de ocio y la práctica de deportes en plena naturaleza hacen de estas provincias entornos de vida saludables.

14  
**MOVILIDAD  
 ACCESIBILIDAD**



En materia de movilidad y accesibilidad (oportunidades económicas), Cuenca, Soria y Teruel se encuentran a menos de 2 horas de viaje por vías de alta capacidad de alguno de los más importantes nodos urbanos y logísticos de España, como son los vértices del triángulo Madrid-Zaragoza-Valencia.

Dicho esto, las comunicaciones eficientes para el acceso de media distancia a las capitales provinciales y los centros hospitalarios de referencia, por ejemplo, siguen siendo una reivindicación muy sentida en las provincias despobladas. Si bien, las dotaciones de vías de transporte por carretera (no así por ferrocarril) comparan, de nuevo, favorablemente para las tres provincias en cuanto a la población, y no tan bien en cuanto a la superficie.

Con todo, los desplazamientos generales y por motivo de trabajo en las tres provincias conllevan importantes ahorros de tiempo respecto al caso de Madrid, lo que se traduce en un valor económico muy importante a contar entre los elementos de la carestía de la vida, bastante menos onerosa en los territorios rurales que en los urbanos.

15  
**EMPRENDER**



En materia de emprendimiento (oportunidades socioeconómicas), nos encontramos en Cuenca, Soria y Teruel con territorios en los que las empresas son sensiblemente menores (número de empleados) que las del conjunto de España, aunque se trata de empresas que poseen un importante activo inmobiliario a precios (valor catastral) mucho más asequibles que en el resto de los territorios.

Los emprendedores, por otra parte, cuentan con una multiplicidad de entidades y centros de impulso, a los que acompañan políticas estatales, autonómicas, provinciales y municipales dedicadas con recursos y expertos que se aplican desde la “fase 0” del emprendimiento. Entidades muy cercanas algunas de ellas, tanto de promoción empresarial, institucional, universitaria, agencias de desarrollo social o asociaciones de la sociedad civil.

16  
**FISCALIDAD**



En materia de fiscalidad (oportunidades socioeconómicas), en Cuenca, Soria y Teruel, se aplican los cuadros impositivos estatales y autonómicos generales y, por esta vía, pocas diferencias territoriales podemos poner en valor. No obstante, en los impuestos locales, si bien los tipos nominales son parejos con los de los grandes municipios densamente poblados, se encuentran deducciones dictadas por diputaciones y municipios que pueden hacer más interesante la localización de hogares y empresas en los mismos.

Por otra parte, la normativa estatal, influida por las recomendaciones de Bruselas sobre los territorios despoblados, ya contempla en sus leyes presupuestarias tratamientos diferenciales favorables, por la vía de bonificaciones en las cuotas empresariales a la Seguridad Social, para las empresas que permanezcan y/o se instalen en los municipios de las tres provincias. Un importantísimo cauce de apoyo a estos territorios por el que, en un futuro próximo, fluirán “ayudas de funcionamiento” cada vez más relevantes.

17  
**SOPORTES PRODUCTIVOS**



En materia de soportes productivos (oportunidades socioeconómicas), Cuenca, Soria y Teruel, por su inserción en el triángulo Madrid-Zaragoza-Valencia, dispone de amplios espacios territoriales dedicados a la logística de media distancia, así como de polígonos industriales con la mitad de su superficie total completamente parcelada y una parte significativa de esta libre y a disposición de empresas que deseen establecerse en ellos.

La pandemia supuso grandes cambios para los territorios despoblados. Además del boom del e-commerce y su logística, que ha creado nuevos circuitos de suministro inmediato, se ha producido la emergencia de una red de espacios de coworking muy adaptados al emprendimiento y al autoempleo de personas que deseen trasladarse al mundo rural. En las tres provincias se totalizan al menos unos 50 espacios de este tipo promovidos por una multiplicidad de agentes, especialmente entidades empresariales e instituciones públicas (ayuntamientos).

## Percepciones rural-urbano

Hasta aquí, los hechos relevantes de las provincias despobladas Cuenca, Soria y Teruel, que apoyan la posibilidad de vivir en ellas y también de vivirlas bajo distintos patrones residenciales y de movilidad.

Pero ¿hay alguna evidencia de que estos alicientes estén teniendo algún impacto en la población? Para responder a esta pregunta hemos indagado en las percepciones de dos grupos de población: los habitantes de zonas despobladas y los habitantes de Madrid, estos últimos como representación de las zonas densamente pobladas.

- Los que residen en zonas despobladas muestran tener soportes perceptivos sólidos, basados en la calidad de vida, globalmente considerada, en la configuración social local, marcada por la proximidad en las relaciones, y en la economía, la cual, teniendo un peso secundario en el conjunto del país, es un soporte necesario y que realmente tiene existencia en la vida de la gente.
- Estas percepciones de los residentes son un indicio relevante de las condiciones de posibilidad de crecimiento de las zonas despobladas. ¿Está llegando algo de esto a los grandes núcleos urbanos? Los que residen en Madrid muestran un indicio relevante en su comportamiento y una evidencia clara en su percepción:
- Una fracción significativa ha tomado en el último año como base temporal para su trabajo algún enclave en zonas despobladas, fuera de los patrones más generales y antiguos de las vacaciones, puentes y fines de semana, vinculados al ocio o a asuntos personales y familiares.
- Al mismo tiempo, hay una percepción dominante de las zonas despobladas como lugares que representan la imagen inversa de las múltiples constricciones urbanas, las cuales van cobrando tal presencia negativa en la vida cotidiana que encuentran su positivo, como en el laboratorio fotográfico, sobre el mundo rural, del que se valora incluso la despoblación.
- Así, la calidad de vida no sólo se percibe desde Madrid como dimensión fundamental en ese ámbito, sino con más precisión, pues se conocen muy bien los problemas urbanos, que generan expectativas concretas fuera de la masificación. A la calidad de vida hay que añadir la dimensión Económica. En suma, tranquilidad como primer componente de la calidad, como telón de fondo, y reducción de la presión económica, del coste de la vida, particularmente de la vivienda, como condición del disfrute de cualquier otra ventaja.
- Hechos y percepciones, en suma, apuntan a comportamientos residenciales abiertos, al menos en primera instancia, a la movilidad residencial temporal no estrictamente vacacional, a un flujo de interacciones creciente y estimulante para el desarrollo local, económico y demográfico, lo que sitúa a las zonas despobladas ante la oportunidad de captar lo más importante del valor de la urbanización, aquello que siempre se multiplica con las interacciones: la innovación y la creatividad.

## Introducción: El Lujo de Vivir en Cuenca, Soria y Teruel

El presente informe analiza y cuantifica las ventajas de vivir en las provincias de Cuenca, Soria y Teruel, sea en su capital o en sus pueblos, destacando las oportunidades de una vida de más calidad, con mayor contacto con la naturaleza y en un marco de relaciones más profundas y auténticas en todos los sentidos, poniendo en valor su nivel de bienestar y oportunidades económicas.

La aspiración a una buena vida es universal, pero las condiciones materiales y emocionales para lograrla son tan numerosas que satisfacer dicha aspiración se convierte en la principal ocupación “vital” (valga la redundancia) de las personas.

El lugar en el que se vive puede elegirse y, de hecho, los cambios de residencia de un hogar, a medida que se van modificando las condiciones materiales o vitales de sus componentes, son constantes.

Las transiciones de un hogar cualquiera, desde que se forma hasta que desaparece, son numerosas, muchas de ellas naturales e, incluso, felices. En cada una de estas puede producirse la necesidad de cambiar de vivienda y/o de lugar de residencia. Entre estas transiciones se encuentran la llegada de los hijos, cambios de trabajo o la jubilación. También se producen cambios, vinculados a los anteriores, en la forma en la que vemos la vida, el disfrute de diversas aficiones o, incluso, en las aspiraciones vitales y emocionales profundas.

Este informe quiere poner de manifiesto que hay lugares, actitudes, comportamientos y una amplísima gama de elementos y condiciones que, con motivo de aquellas transiciones y cambios, podrían orientarse para que ese deseo tan humano de tener una buena vida se pueda realizar en entornos rurales como los que acogen las provincias de Cuenca, Soria y Teruel.

No se trata tanto de atraer más turistas estacionales o vacacionales a estos territorios, como nuevos residentes lo más estables posible. Si bien, en ambos casos, hay que hacer que las perspectivas de un vuelco masivo de este tipo estén sembradas de atractivos.

Cuenca, Soria y Teruel son las tres únicas provincias españolas identificadas por la Comisión de la Unión Europea, a la escala NUTS 3, como “provincias despobladas” (al tener una densidad de población inferior a los 12,5 habitantes por km cuadrado) y, por lo tanto, elegibles para programas de lucha contra este severo problema.

Son provincias con valiosísimos territorios rurales organizados en torno a capitales provinciales y otras cabeceras comarcales que albergan tesoros monumentales y atractivos cascos urbanos, amén de que cuentan con un tamaño poblacional que hace la vida urbana muy cómoda.

La despoblación, sin embargo, desequilibra el conjunto y, lo que es peor, “desfuncionaliza” el territorio provincial con el consiguiente deterioro de su potencial de progreso y de sus restantes atractivos para una vida plena. Si el turismo lleva décadas reconociendo el valor de estas provincias y contribuyendo a contener la amenaza de una despoblación más amarga, una oleada de nuevos residentes con estabilidad residencial (más allá de las estaciones turísticas de los fines de semana y vacacionales) desencadenaría el círculo virtuoso del progreso territorial y de una vida mejor para todos.

oooOooo

Este informe sustancia la creencia creciente de que, además de la reivindicación (enfoque tradicional) y la valorización de las oportunidades del mundo rural (enfoque moderno), las estrategias seguidas hasta el presente, se necesita un enfoque avanzado que rompa las barreras contra el progreso poblacional (y por ende material) de los territorios despoblados.

Una visión avanzada de la lucha contra la despoblación, centrada en el “lujo de vivir” en entornos como los que definen a las provincias a las que vamos a ceñir el análisis que sigue, materializa dicha creencia en un enfoque adicional que proyecte hacia el futuro aspiraciones profundas de los ciudadanos que estas tres provincias pueden acomodar, al menos, tan ventajosamente como el ámbito urbano, si no más. Un enfoque que no es nada nuevo, si se piensa bien, pero que, hoy por hoy, es un enfoque avanzado.

Una vida buena y plena, sin más, es un lujo del que no siempre, ni todo el mundo, puede disfrutar. Y, muy a menudo, hemos asociado algunas características de esa buena vida al disfrute de la naturaleza y del marco de relaciones entre las personas y las cosas que la misma naturaleza nos ofrece.

Residentes en estas provincias y en todas las comarcas de la España Despoblada, emprendedores y empresarios, jóvenes y mayores, mujeres y hombres que luchan arduamente por sus territorios, resisten en actividades productivas y en mantener sus raíces y muchos otros intentan una y otra vez el arraigo.

Pese a todo, cientos de miles de personas creen en, y apuestan por, la vida rural cada día del año en un claro testimonio de que, por encima de la reivindicación y la oportunidad, y por encima de todo, siguen creyendo que la vida rural es un lujo.

Que a estos se unan muchos más convencidos por la apabullante exhibición de atractivos para la vida cotidiana que pueden ofrecer las provincias de Cuenca, Soria y Teruel es el propósito de este informe

## I. Valoración de la calidad de vida de las tres provincias

Valoramos la calidad de la vida mediante un esquema de categorías anidadas, a través de diecisiete elementos que demuestran las ventajas de vivir en Cuenca, Soria y Teruel

### Las dos grandes dimensiones de la vida

Para ordenar el análisis se propone un esquema de los principales **elementos** de la calidad de la vida en provincias de referencia anidados en media docena de **categorías** agrupadas, a su vez, en dos grandes dimensiones de aquella: el **bienestar** y el **entorno**.

**Bienestar**, porque la vida cotidiana requiere que no falten una serie de condiciones fundamentales, como la salud y la educación que le dan sentido, por un lado, y los recursos materiales como la vivienda, el empleo o los ingresos, que hacen posible y dignifican una vida con sentido.

**Entorno**, porque multitud de condicionantes y otros factores determinan el disfrute de cada uno de los días de nuestra vida, bien facilitando la satisfacción cotidiana de nuestras necesidades productivas o de consumo, bien llenando de alicientes el ejercicio de las funciones más nobles de nuestra naturaleza humana (relaciones, naturaleza).

### Las seis categorías de los elementos vitales

Ciframos el **bienestar** en la disponibilidad y acceso a los **servicios esenciales** y a otros **recursos vitales**. Y caracterizamos el **entorno** en el cual se expresa dicho bienestar en el **entorno social**, el **entorno ambiental** y en la oferta de otros **servicios necesarios** (complementarios a los esenciales) y la presencia de **soportes económicos** en estos territorios.

### Los diecisiete elementos para una vida de calidad

Estos elementos son los que se ilustran según la jerarquía antes mencionada en el diagrama siguiente. Van de lo esencial a lo accesorio. No todas las personas los ponderarán por igual y, hasta un punto, esto es bueno. Se trata de una gama reduccionista, pero que capta bien la complejidad de la vida cotidiana en todas sus facetas. Al final de la jornada no es lo mismo una vuelta a casa en medio de atascos y agredido por el ruido con el deseo de tomar cualquier cosa e irse a la cama a descansar que una vuelta a casa disfrutando de la naturaleza o de la plaza mayor y saludando o parándose a charlar un rato con los vecinos.



Bien cierto es que este marco se aplica tanto a la valoración de la vida en provincias como a la de las grandes urbes. Pero en este informe, vamos a evaluar la primera en todo lo que la diferencia de la segunda sea cuantitativamente (incluso en valor económico) como cualitativamente.

Obviamente, cada dimensión, categoría y elemento de la calidad de vida se declina de manera diferente en territorios como Cuenca, Soria y Teruel o en otros como Madrid, Barcelona, Zaragoza o Sevilla. El lector irá experimentado esta brecha en su propia percepción a medida que las vaya leyendo. El disfrute de la naturaleza en una pedanía de San Esteban de Gormaz (Soria) no es el mismo que en la Glorieta de Cuatro Caminos en Madrid, ni el disfrute de la ópera en el Teatro Municipal de Alcañiz lo es como en el Liceo de Barcelona.

1

# **SALUD**

*Servicios esenciales*



# 1. Salud

Según el Padrón Municipal, más de la mitad de la población reside en municipios rurales (por debajo de los 10.000 habitantes), concretamente un 64,7 % en Cuenca, un 61,3 % en Teruel y un 55,3 % en Soria, frente a un 20 % en la media española.

Teniendo en cuenta el protagonismo del medio rural o dispersión del hábitat, garantizar los servicios sanitarios al conjunto de la población requiere un amplio despliegue de recursos y medios repartidos por el territorio.

En este sentido, una de las peculiaridades de estas tres provincias es el alto estándar de calidad conseguida en la atención primaria en el medio rural. Los principales nodos rurales, que funcionan como cabeceras o subcabeceras comarcales, cuentan con centros de salud con atención continuada (con especialistas de atención primaria y pediatría) y servicios de urgencia las 24 horas para toda el área de influencia. Los centros de salud articulan los municipios del entorno, conformando las zonas básicas de salud. A una escala menor, los consultorios posibilitan atender las demandas de los pequeños núcleos de población rural entre uno o cinco días laborales, dependiendo del número de habitantes que tengan.

Este nivel dotacional facilita un acceso ágil a los especialistas de atención primaria (medicina y enfermería) de la población rural y desplazados (término usado para referirse a los habitantes con estancias temporales prolongadas que así lo hacen constar). Los servicios de 24 horas en los centros de salud están abiertos a toda la población, es decir, cubren también las necesidades de visitantes esporádicos.

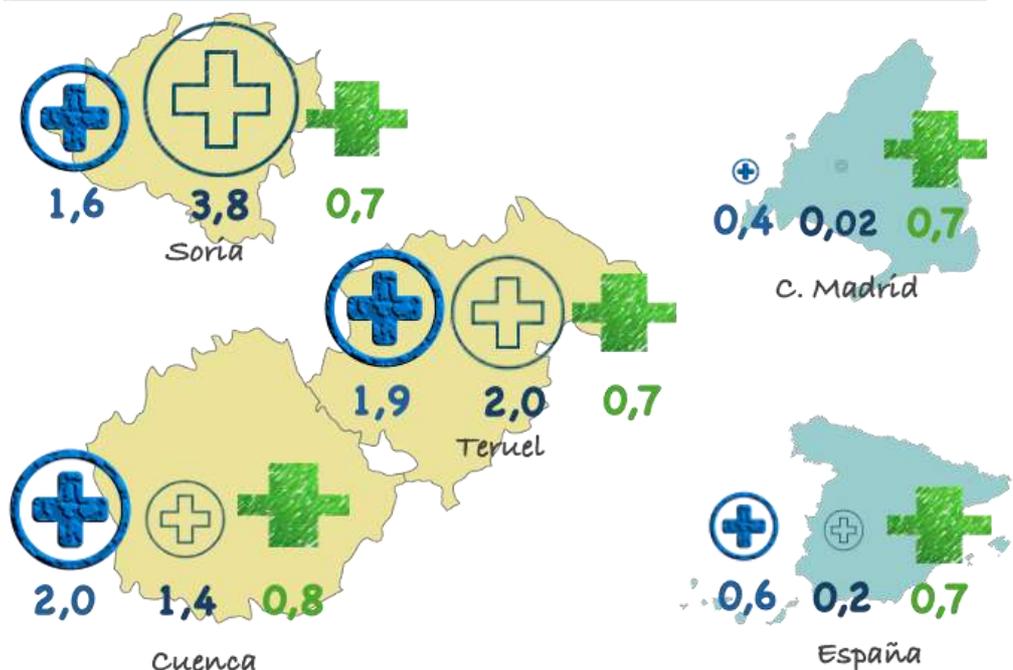
Todo ello contrasta con la creciente precariedad de los servicios urbanos, donde la normalidad es que los pacientes tengan que esperar varios días para una consulta de un especialista médico en primaria, lo que a menudo se traduce en visitas preventivas a los servicios de urgencias, sin que sean cribados previamente, contribuyendo así a colapsar dichos servicios. La ventaja del medio rural se amplía en otoño-invierno, cuando mejor se aprecia la reducida ratio de habitantes por profesionales sanitarios (sin las presiones de la población estacional de la temporada estival). Mientras que las ciudades tienen que hacer frente a los picos de máxima afluencia provocados por las enfermedades respiratorias.

El menor cupo de pacientes por profesional sanitario influye claramente en la calidad del servicio: más tiempo de dedicación y seguimiento más personalizado. En los consultorios urbanos con un tiempo escaso (en torno a cinco minutos por paciente) difícilmente se consigue una atención primaria de calidad.

En el siguiente mapa se aprecia la distribución de los equipamientos sanitarios no hospitalarios de acuerdo con la población. Cuenca y Teruel tienen una ratio en torno a 2 centros de salud por cada diez mil habitantes, y 1,6 Soria, mientras que en la media española baja a 0,6 y en la Comunidad de Madrid es de tan sólo 0,4. Los consultorios

médicos constituyen el equipamiento más elemental y con mayor dispersión territorial. Las cabeceras municipales y las pedanías con mayor población disponen de un consultorio. Soria tiene 3,8 consultorios por cada 1.000 habitantes, aproximadamente 1 por 260 habitantes. La proporción es algo menor en Teruel y Cuenca (2 y 1,4, respectivamente), pero aventajan claramente a las medias española (0,2) y de la región madrileña (0,02). En cuanto a las farmacias las tres provincias siguen un patrón muy similar, en torno a 0,7 por cada 1.000 habitantes, en coherencia con la media nacional y autonómica.

### EQUIPAMIENTOS SANITARIOS



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Ministerio de Salud (centros de salud y consultorios médicos) y Camerdata (farmacias), 2022.

Los tres territorios cuentan con hospitales provinciales de referencia localizados en su capital. Atendiendo a la información de la siguiente tabla, la cartera de servicios médicos y quirúrgicos comprenden un amplio número de especialidades, a un nivel propio de los hospitales de las grandes áreas urbanas.

## Cartera de servicios de los hospitales provinciales

Hospital Virgen de la Luz (Cuenca)		Complejo Hospitalario de Soria		Hospital Obispo Polanco (Teruel)	
Áreas	Servicios	Áreas	Servicios	Áreas	Servicios
Médica	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Psiquiatría</li> <li>▪ Medicina Interna</li> <li>▪ Alergia</li> <li>▪ Cardiología</li> <li>▪ Dermatología</li> <li>▪ Digestivo</li> <li>▪ Endocrinología</li> <li>▪ Geriátría</li> <li>▪ Hematología</li> <li>▪ Nefrología</li> <li>▪ Neumología</li> <li>▪ Neurología</li> <li>▪ Oncología</li> <li>▪ Reumatología</li> </ul>	Médica	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Psiquiatría</li> <li>▪ Medicina Interna</li> <li>▪ Alergia</li> <li>▪ Cardiología</li> <li>▪ Dermatología</li> <li>▪ Digestivo</li> <li>▪ Endocrinología</li> <li>▪ Geriátría</li> <li>▪ Hematología</li> <li>▪ Nefrología</li> <li>▪ Neumología</li> <li>▪ Neurología</li> <li>▪ Oncología</li> <li>▪ Reumatología</li> </ul>	Médica	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Psiquiatría</li> <li>▪ Medicina Interna</li> <li>▪ Alergia</li> <li>▪ Cardiología</li> <li>▪ Dermatología</li> <li>▪ Digestivo</li> <li>▪ Endocrinología</li> <li>▪ Geriátría</li> <li>▪ Hematología</li> <li>▪ Nefrología</li> <li>▪ Neumología</li> <li>▪ Neurología</li> <li>▪ Oncología</li> <li>▪ Reumatología</li> <li>▪ Neurocirugía</li> </ul>
Quirúrgica	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Cirugía General</li> <li>▪ Traumatología</li> <li>▪ Otorrino</li> <li>▪ Oftalmología</li> <li>▪ Urología</li> <li>▪ C. Maxilofacial</li> </ul>	Quirúrgica	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Cirugía General</li> <li>▪ Traumatología</li> <li>▪ Otorrino</li> <li>▪ Oftalmología</li> <li>▪ Urología</li> </ul>	Quirúrgica	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Cirugía General y Digesti</li> <li>▪ Cirugía cardiaca</li> <li>▪ Cirugía vascular</li> <li>▪ Cirugía maxilofacial</li> <li>▪ Traumatología</li> <li>▪ Cirugía pediátrica</li> <li>▪ Cirugía plástica</li> <li>▪ Cirugía torácica</li> <li>▪ Otorrino</li> <li>▪ Oftalmología</li> <li>▪ Urología</li> </ul>
Otros servicios	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ginecología y Obstetricia</li> <li>▪ Pediatría</li> <li>▪ Análisis Clínicos</li> <li>▪ Anat. Patológica</li> <li>▪ Radiodiagnóstico</li> <li>▪ Med. Preventiva</li> <li>▪ Rehabilitación</li> <li>▪ Neurofisiología</li> <li>▪ Med. Intensiva</li> <li>▪ Medicina Nuclear</li> <li>▪ Anestesia</li> <li>▪ Urgencias</li> </ul>	Otros servicios	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ginecología/ Obstetricia</li> <li>▪ Pediatría</li> <li>▪ Análisis Clínicos</li> <li>▪ Anat. Patológica</li> <li>▪ Radiodiagnóstico</li> <li>▪ Med. Preventiva</li> <li>▪ Rehabilitación</li> <li>▪ Neurofisiología</li> <li>▪ Microbiología</li> <li>▪ Med. Intensiva</li> <li>▪ Bioquímica clínica</li> <li>▪ Anestesia</li> <li>▪ Urgencias</li> </ul>	Otros servicios	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ginecología/Obstetricia</li> <li>▪ Pediatría</li> <li>▪ Análisis Clínicos</li> <li>▪ Anat. Patológica</li> <li>▪ Radiodiagnóstico</li> <li>▪ Med. Preventiva</li> <li>▪ Rehabilitación</li> <li>▪ Neurofisiología</li> <li>▪ Microbiología</li> <li>▪ Med. Intensiva</li> <li>▪ Cuidados paliativos</li> <li>▪ Trasplantes</li> <li>▪ Bioquímica clínica</li> <li>▪ Anestesia</li> <li>▪ Urgencias</li> </ul>

Fuente: páginas webs de las Servicios de Salud Autonómicos, 2024

El menor volumen de población influye en un acceso más contenido en los servicios sanitarios de alta tecnología. Los tres hospitales provinciales cuentan con equipos de hemodiálisis, TAC, resonancia magnética y mamógrafos. Además, Cuenca y Soria tienen densímetros óseos, y Cuenca un tomógrafo por emisión de fotones. Pero en otros servicios muy especializados (gammacámara, sala de hemodinámica, angiografía,

litotricia, bomba de cobalto, acelerador de partículas, tomografía de positrones) necesariamente hay que trasladarse a los complejos hospitalarios de referencia autonómica. Asimismo, las enfermedades crónicas y/o los prolongados tiempos de hospitalización suponen un sobreesfuerzo en tiempo y recursos para los pacientes –y acompañantes– que residan en el medio rural.

Por último, un aspecto poblacional a mitad de camino entre la salud, la demografía y la vida comunitaria que los datos de población a escala provincial revelan es la elevada proporción de personas de edad avanzada y muy avanzada. En particular, la proporción de personas centenarias en Cuenca, Soria y Teruel es sensiblemente mayor que en el conjunto nacional y las zonas más pobladas, al tiempo que las elevadas tasas de envejecimiento en estas provincias (alrededor del 24%, frente a una tasa nacional del 20%) muestran una esperanzadora tendencia a la baja (rejuvenecimiento de la población) en los últimos veinte años.

**Población de determinada edad por 100 habitantes**

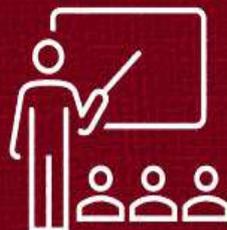
	65 y más años		80 y más años		90 y más años		100 y más años	
	2023	2000	2023	2000	2023	2000	2023	2000
Cuenca	23,02%	24,15%	8,54%	5,72%	1,97%	0,81%	0,05%	0,01%
Soria	25,41%	26,37%	9,68%	7,40%	2,80%	1,44%	0,10%	0,04%
Teruel	24,16%	26,46%	8,73%	6,52%	2,40%	1,08%	0,06%	0,01%
Madrid	18,43%	14,20%	5,47%	3,11%	1,21%	0,44%	0,03%	0,01%
Total								
Nacional	20,15%	16,53%	5,97%	3,62%	1,28%	0,49%	0,03%	0,00%

Fuente: INE

2

# EDUCACIÓN

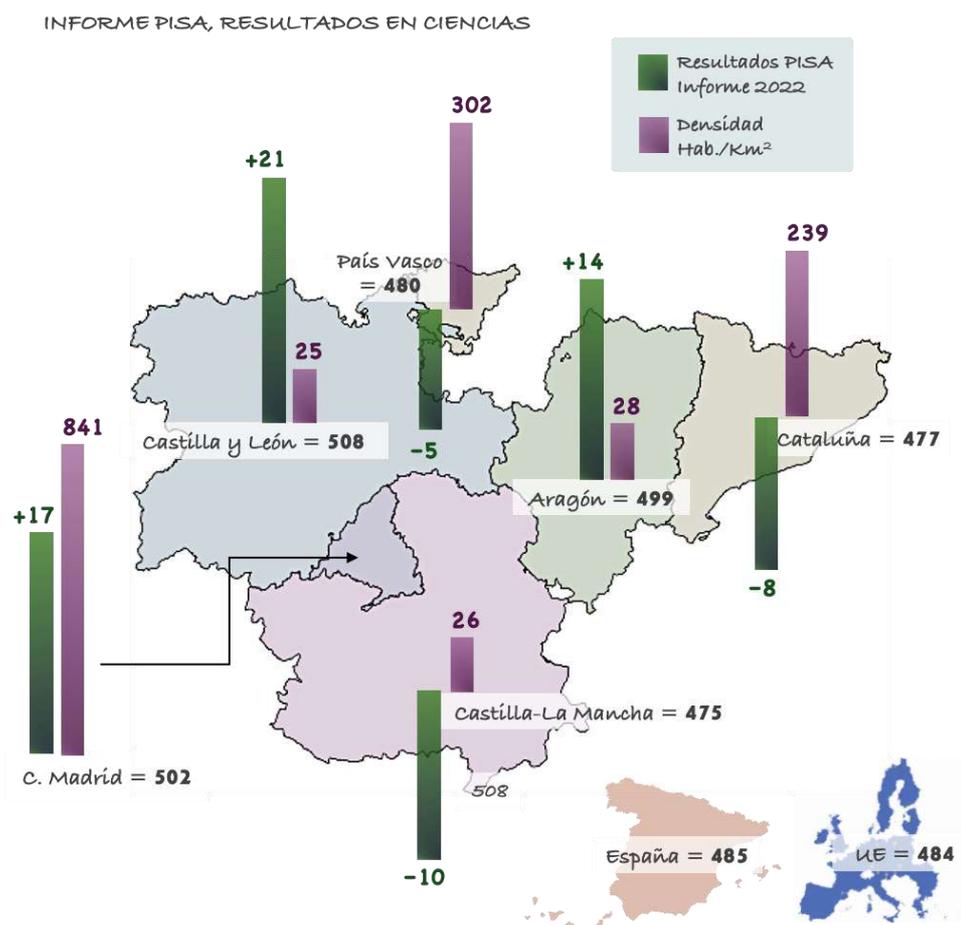
*Servicios esenciales*



## 2. Educación

La calidad de la educación, al igual que la de la salud, depende de varios factores clave: su planificación por parte de las autoridades, los programas educativos, los profesores y las infraestructuras educativas. Dados estos determinantes “de oferta”, externos al alumno o alumna que la recibe, la educación impregna a estos y surte su magia en función de la influencia que sobre ellos ejerza su propia determinación a transitar por el proceso educativo, su entorno familiar y el entorno social general.

El informe PISA elaborado en los países de la OCDE constituye el mejor indicador para evaluar la calidad del sistema educativo. Aunque los datos no están desagregados a escala provincial, los resultados autonómicos permiten extraer valiosas conclusiones. Castilla y León, la comunidad autónoma con menor densidad demográfica y la más rural de España, alcanza los mejores resultados: 506 en ciencias, 499 en matemáticas y 498 en comprensión lectora, lo que sitúa a la región en los primeros lugares mundiales, a la vanguardia educativa, superando claramente los resultados de otras CCAA más densamente pobladas y con mayor esfuerzo inversor educativo, como son los casos de Cataluña y País Vasco.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Informe PISA, 2022

A la provincia de Soria, en particular, se la viene denominando “la Finlandia española”. Su nota media de la EVAU en 2024 fue la mayor de la región y la calidad de sus institutos se reconoce ya como referente mundial, en un marco de atributos locales muy vinculados a su carácter de provincia rural en la que el estilo de vida es diferente y favorecedor de este desempeño.<sup>1</sup>

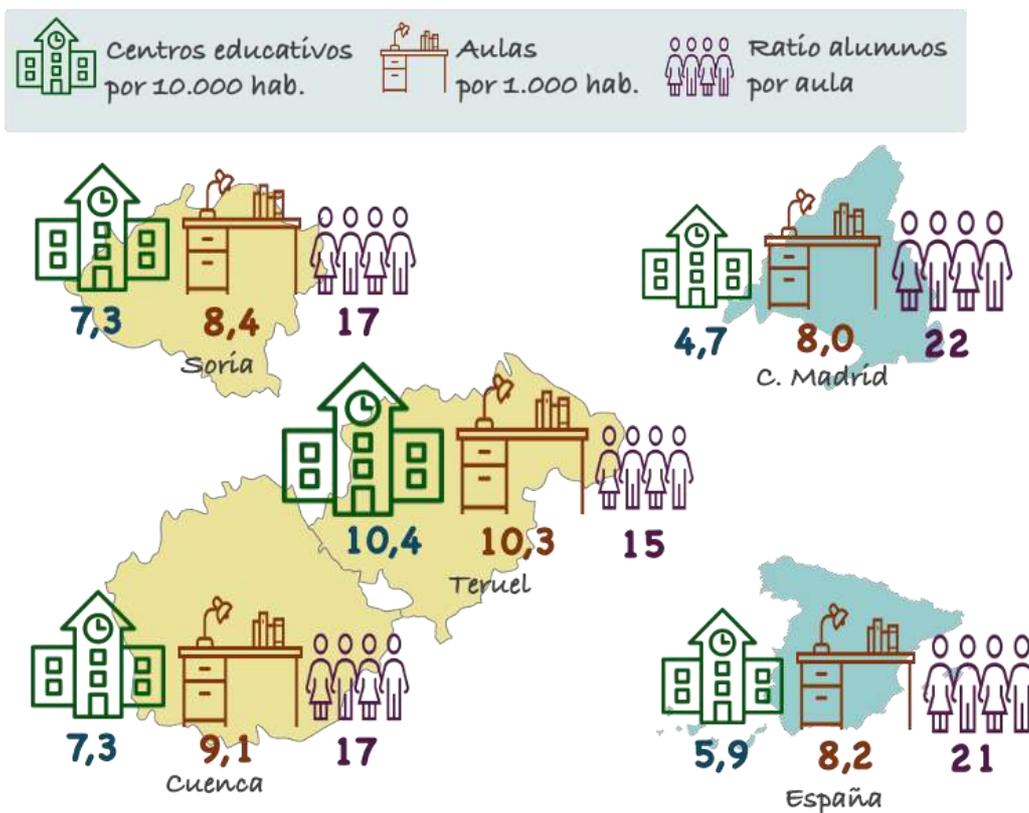
Las otras dos CCAA de las provincias analizadas presentan resultados dispares. Aragón se sitúa por encima de la media española, mientras que Castilla-La Mancha se encuentra por debajo. No obstante, el dato regional no se puede extrapolar a la provincia de Cuenca, dado que Castilla-La Mancha conforma un territorio marcadamente heterogéneo (frente a modelos socio-territoriales más homogéneos en Castilla y León y Aragón).

Una de las bazas que explica el buen desempeño de Castilla y León es su ratio reducida de alumnos por aula. En este sentido, los tres territorios cuentan con ratios favorables: 15 alumnos por aula en Teruel, y 17 en Cuenca y Soria, en ventaja con respecto a las medias de España y de la Comunidad madrileña. En el siguiente mapa también se comprueba las proporciones más elevadas de centros educativos y número de aulas respecto a la población. Nuevamente, Teruel encabeza los mejores resultados, más de 10 centros por diez mil habitantes y también más de 10 aulas por mil habitantes, sensiblemente por encima de la media nacional (4,7 centros y 8,2 aulas). Las cifras de Soria y Cuenca no difieren mucho de las ratios de equipamientos de Teruel. Todos estos datos evidencian la capilaridad territorial de la estructura de servicios educativos acorde con un poblamiento más rural y descentralizado.

---

<sup>1</sup> Véase en <https://www.elmundo.es/espana/2024/09/05/66da105cfdddfa4368b45b1.html>

**EQUIPAMIENTOS EDUCATIVOS NO UNIVERSITARIOS**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Ministerio de Educación, Curso 2019-2020

En cuanto a la Educación superior las tres provincias cuentan con campus propios adscritos a las respectivas universidades: Campus de la Universidad de Castilla-La Mancha en Cuenca, Campus de la Universidad de Valladolid en Soria, Campus de la Universidad de Zaragoza de Teruel. Lógicamente, la oferta de estudios de estas antenas universitarias se ajusta al tamaño del territorio y, por ello, es inferior a las sedes de Zaragoza o Valladolid, mientras que en Cuenca por integrarse en una universidad regional policéntrica cuenta con más estudios.

En siguiente tabla se recogen los estudios de grado presentes en estos campus. Los jóvenes que quieren estudiar otros estudios tienen que salir de estas provincias, y la mayoría no retornan (al buscar empleo en las grandes áreas urbanas con mayores demandas de empleo cualificado universitario). Pero también es cierto, que el número y diversidad de estudios muestra el nivel universitario alcanzado, impensable hasta hace pocas décadas, lo que posibilita a muchos de sus jóvenes poder quedarse y desarrollar su carrera profesional en estas provincias.

## Estudios de grado en los tres campus provinciales

 <b>Campus de Cuenca</b>	 <b>Campus de Soria</b>	 <b>Campus de Teruel</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Derecho</li> <li>▪ Administración y Dirección de Empresas (ADE)</li> <li>▪ Turismo</li> <li>▪ Relaciones Laborales y Desarrollo de Recursos Humanos</li> <li>▪ Doble Grado Derecho + ADE</li> <li>▪ Doble Grado ADE + Turismo</li> <li>▪ Bellas Artes</li> <li>▪ Educación Social</li> <li>▪ Humanidades</li> <li>▪ Periodismo</li> <li>▪ Comunicación Audiovisual</li> <li>▪ Doble Grado Comunicación Audiovisual + Periodismo</li> <li>▪ Ingeniería Biomédica</li> <li>▪ Ingeniería de Edificación</li> <li>▪ Ingeniería de Tecnologías de Telecomunicación</li> <li>▪ Enfermería</li> <li>▪ Educación Primaria</li> <li>▪ Educación Infantil</li> <li>▪ Doble Grado Educación Primaria + Educación Infantil</li> <li>▪ Trabajo Social</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Administración y Dirección de Empresas (ADE)</li> <li>▪ Ciencias de la Actividad Física y del Deporte</li> <li>▪ Educación Infantil</li> <li>▪ Educación Primaria</li> <li>▪ Enfermería</li> <li>▪ Fisioterapia</li> <li>▪ Ingeniería Agraria y Energética</li> <li>▪ Ingeniería Forestal</li> <li>▪ Relaciones Laborales y Recursos Humanos</li> <li>▪ Traducción e Interpretación</li> <li>▪ Doble Grado ADE + RRL y RRHH</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Administración y Dirección de Empresas (ADE)</li> <li>▪ Bellas Artes</li> <li>▪ Educación Infantil</li> <li>▪ Educación Primaria</li> <li>▪ Psicología</li> <li>▪ Ingeniería Electrónica y Automática</li> <li>▪ Ingeniería Informática</li> <li>▪ Doble grado Ingeniería Informática + ADE</li> <li>▪ Enfermería</li> </ul>

Fuente: páginas webs de las Universidades, 2024

La formación profesional, otra denostada, ha ganado prestigio y es una alternativa cada vez más atractiva a la universidad, por la diversidad de cursos y facilidades de inserción en el mercado laboral. Las tres provincias cuentan con una amplia oferta, con un total 19 familias profesionales representadas (19 en Cuenca, 17 en Teruel y 16 en Soria), que atienden las demandas del tejido productivo (agricultura, industria, energía y construcción) y servicios en general (hostelería, sanidad, sociales, etc.). En la tabla adjunta se recogen las familias profesionales, junto a la clasificación de los tipos de grados formativos (básico, medio y superior) y la distribución de la oferta en el territorio.

### Oferta de Ciclos Formativos y Cursos de Especialización de Formación Profesional. Modalidad Presencial, Curso 2024-2025

		Cuenca	Soria	Teruel	TOTAL
Familias profesionales	Administración y Gestión	18	4	10	32
	Informática y Comunicaciones	12	7	6	25
	Sanidad	10	6	8	24
	Transporte y Mantenimiento de Vehículos	10	4	8	22
	Hostelería y Turismo	7	5	8	20
	Electricidad y Electrónica	7	3	9	19
	Comercio y Marketing	8	5	2	15
	Servicios Socioculturales y a la Comunidad	6	3	5	14
	Agraria	4	3	6	13
	Instalación y Mantenimiento	3	3	5	11
	Actividades Físicas y Deportivas	4	2	3	9
	Madera, Mueble y Corcho	2	3	4	9
	Imagen Personal	3	2	2	7
	Seguridad y Medio Ambiente	3	0	3	6
	Fabricación Mecánica	1	1	2	4
	Industrias Alimentarias	0	2	2	4
	Energía y renovables, agua	0	1	1	2
	Imagen y Sonido	1	0	1	2
	Química	1	1	0	2
Tipos de oferta	Grado Básico	22	8	18	48
	Grado Medio	34	25	34	93
	Grado Superior	38	21	33	92
	Especialización	6	1		7
Distribución territorial	Capitales	58	46	47	151
	Resto Provincia	42	9	38	89
	Total provincial	100	55	85	240

Fuente: Elaboración propia a partir de la información de los portales de educación de Aragón, Castilla y León y Castilla-La Mancha

Por último, cabe hacer una mención especial a la cobertura de enseñanzas no regladas (escuelas de idiomas, conservatorios de idiomas) cuya presencia supone un valioso complemento educativo para los más jóvenes de los tres territorios. Como en el caso de resto de servicios analizados, las menores ratios son sinónimo de calidad y proporcionan un mayor acceso (a diferencia de las áreas densamente pobladas como la región madrileña con servicios más saturados).

3

# VIVIENDA

*Recursos vitales*



### 3. Vivienda

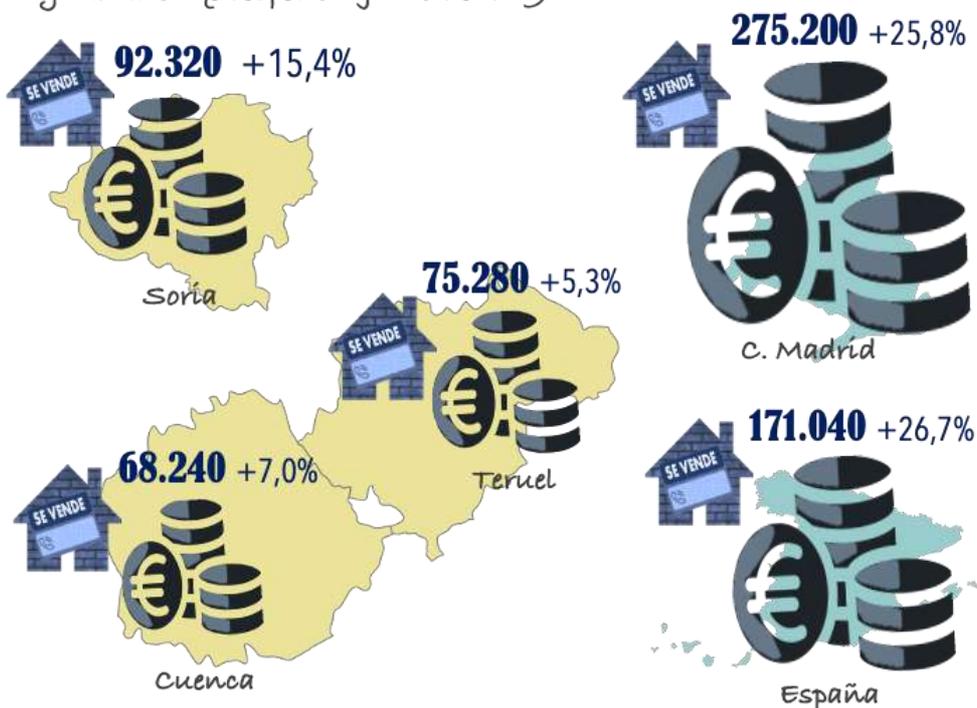
La vivienda es una necesidad humana básica, insuficientemente satisfecha en nuestro país. Los problemas crónicos que arrastra el mercado inmobiliario español (políticas públicas equivocadas que han descuidado el alquiler, desacoplamiento territorial entre oferta y demanda, etc.), junto a los efectos derivados de la crisis provocada por la burbuja inmobiliaria –y la subsiguiente exclusión de amplias capas sociales del crédito inmobiliario–, se han exacerbado en las áreas urbanas más densamente pobladas por los fenómenos combinados de gentrificación y turistificación de los cascos urbanos o la escalada de precios del alquiler por falta de oferta.

Los territorios de Cuenca, Soria y Teruel presentan algunas ventajas en materia de vivienda respecto a las áreas urbanas y turísticas más tensionadas. Se han remarcado las siguientes:

- Elevado stock de viviendas, particularmente en las áreas rurales, susceptibles de rehabilitarse y ponerse en el mercado.
- Una oferta de vivienda más asequible, tanto en compra como alquiler, así como menores gastos de comunidad.
- Calidad residencial en términos de superficie, materiales y equipamientos complementarios de las viviendas.
- Mayores oportunidades de combinar vivienda y actividad profesional o negocio (bajo comercial), de cara a facilitar las demandas de emprendedores.

Los mapas aportados reflejan el menor precio de la vivienda, tanto en venta como alquiler. En Cuenca una vivienda media de 80 metros cuadrados presenta una valoración en el mercado de 68.240 euros (junio de 2024), cuatro veces menos que una vivienda de ese tamaño en el mercado madrileño. Respecto a la media española, las viviendas de Cuenca son un 60% más baratas. Los casos de Teruel y Soria también reflejan precios más atractivos (56% y 46%, respectivamente, por debajo de la media del país). Además, la subida de precios ha sido menos acusada en las tres provincias, lo que ha afianzado su ventaja respecto a la Comunidad de Madrid y el conjunto de España.

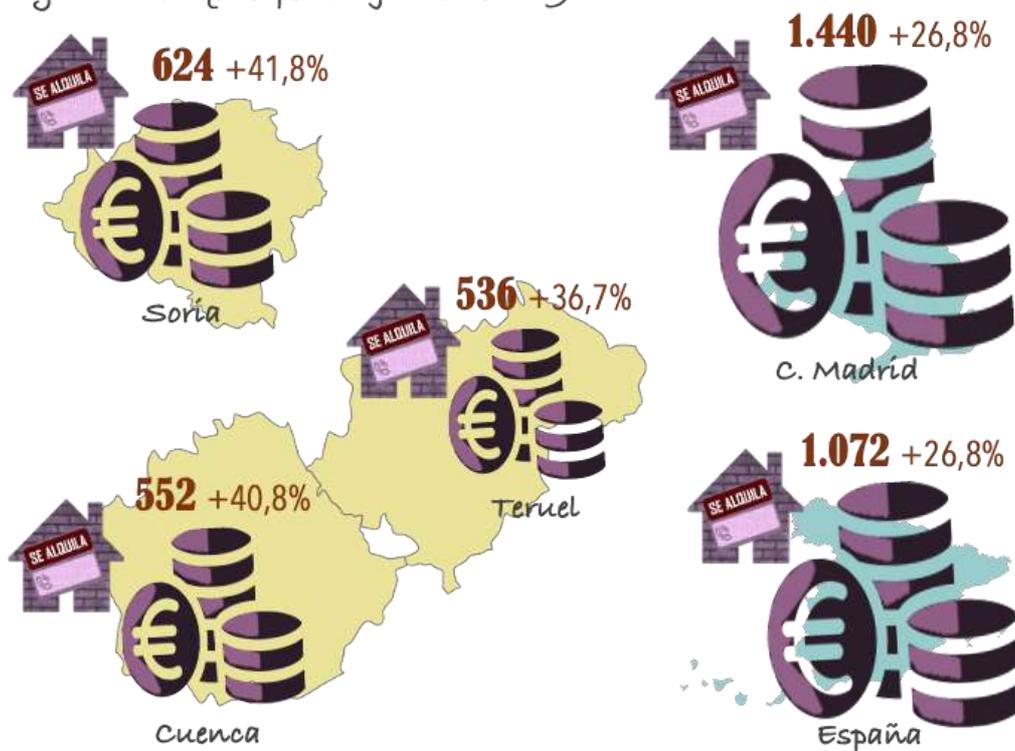
**PRECIO MEDIO DE LA VIVIENDA EN VENTA**  
 En euros para una vivienda de 80 m<sup>2</sup>, junio de 2024  
 y variación % respecto a junio de 2019



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del portal Idealista

Los alquileres son también más económicos. La media para una vivienda de 80 metros cuadrados se sitúa en la horquilla asequible en torno a los 600 euros mensuales (Teruel, la provincia con los alquileres a menor precio, 536 euros), casi un tercio que la media de la Comunidad de Madrid (1.440 euros) y significativamente por debajo de la media nacional (1.072 euros). Respecto a la evolución en los últimos cinco años (tomando como referencia junio de 2019, el año prepandemia), los precios de los alquileres se han encarecido más en los territorios SSPA, en parte, porque partían de cifras reducidas, pero también como síntoma de una escasa oferta de alquileres en el mercado. No obstante, en cifras absolutas las subidas son claramente más moderadas, +144 euros en Teruel, +160 en Cuenca, +184 en Soria, frente a la escalada de la Comunidad de Madrid (+304 euros) y el país (+240 euros). En definitiva, estas tres provincias disfrutaban de alquileres más asequibles.

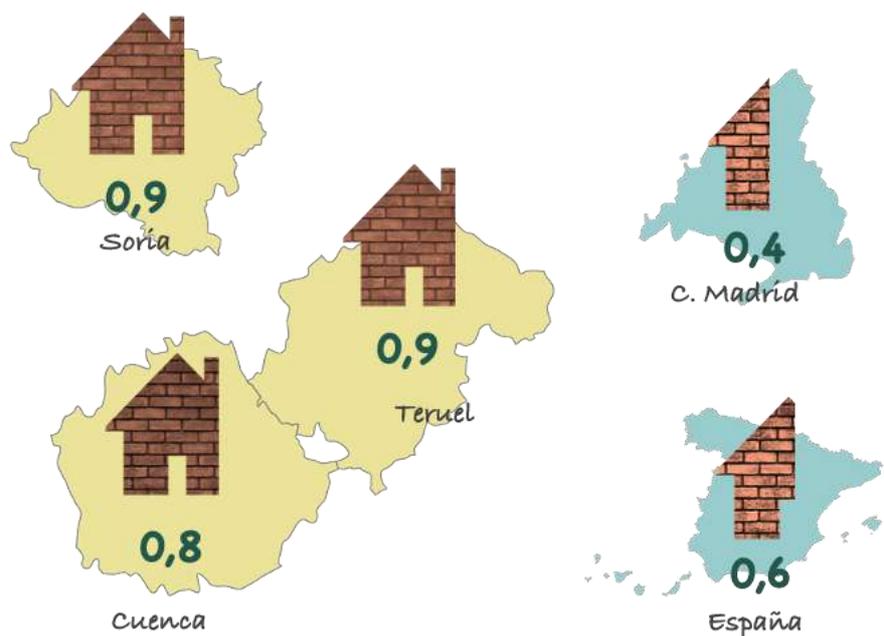
**PRECIO MEDIO DE LA VIVIENDA EN ALQUILER**  
 En euros para un alquiler de 80 m<sup>2</sup>, junio de 2024  
 y variación % respecto a junio de 2019



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del portal Idealista

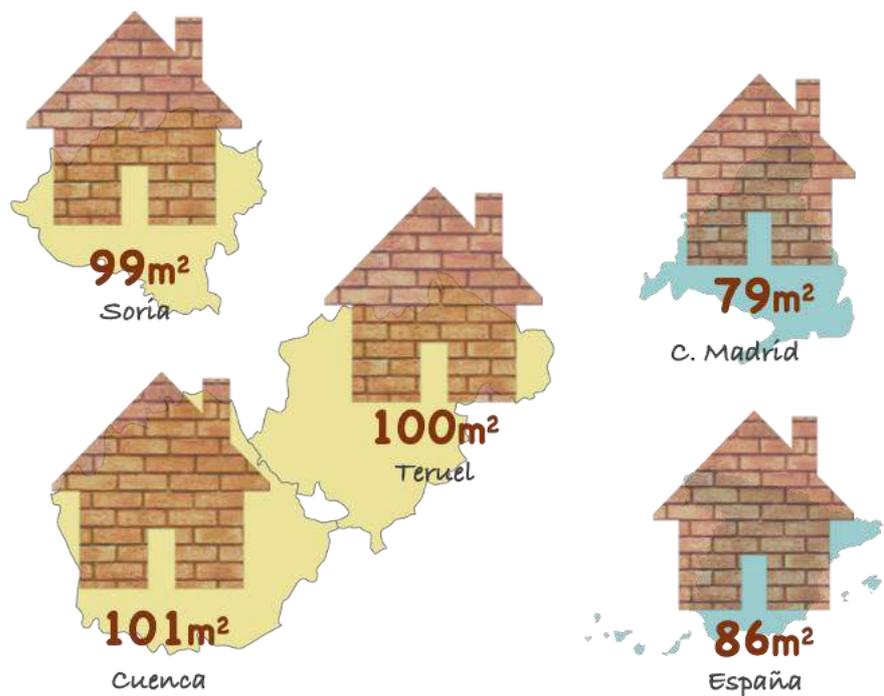
Otras cualidades de estas provincias son tener un elevado stock de viviendas, con unas ratios muy elevadas por habitante (próxima a 1) y sus mayores dimensiones (en torno a 100 metros cuadrados), como se manifiesta en los siguientes mapas.

**NÚMERO DE VIVIENDAS POR HABITANTE**  
 Censo de Población y Vivienda 2021



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Censo 2021

**SUPERFICIE MEDIA POR HABITANTE**  
 Censo de Población y Vivienda 2021



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Censo 2021

Aunque en menor medida, estas provincias también están afectadas por la disfunción del mercado residencial, particularmente en sus áreas rurales. Los principales problemas detectados son: la inmovilización de un elevado stock de viviendas vacías o de escaso uso, un parque inmobiliario obsoleto (con un porcentaje elevado de viviendas no habitables) que precisa inversiones de rehabilitación y, en definitiva, la desconexión entre oferta y la demanda que obstaculiza el acceso a la vivienda (particularmente, en alquiler).

No obstante, existe un creciente compromiso de los agentes públicos y privados que operan en el territorio para avanzar en políticas o apoyar iniciativas que favorezcan el acceso a la vivienda, entendida como palanca de recuperación socioeconómica y territorial.

Al respecto, los ayuntamientos de municipios rurales pequeños están rehabilitando inmuebles para el alquiler social y asequible, e incluso ofrecen viviendas gratuitas a nuevos pobladores que se ocupen del mantenimiento de algunos servicios (como el bar del pueblo o un establecimiento hotelero) o que conlleve el empadronamiento de menores que garantice la continuidad de la escuela.

Asimismo, las asociaciones de desarrollo rural están reaccionando para corregir las carencias residenciales, y lograr que la vivienda no sea un obstáculo para su desarrollo, sino una oportunidad para atraer nuevos pobladores y un activo para la permanencia de sus gentes. Un buen ejemplo de ello es el proyecto HabitaRural, alianza de tres Grupos de Acción Local, Tierras Sorianas del Cid (Soria), AGUJAMA (Teruel) y PRODESE (Cuenca), que fomenta la recuperación y puesta en valor del patrimonio residencial, primando la habitabilidad, accesibilidad y eficiencia energética, apoyándose en las nuevas tecnologías y los servicios de proximidad territorial.

4

# EMPLEO

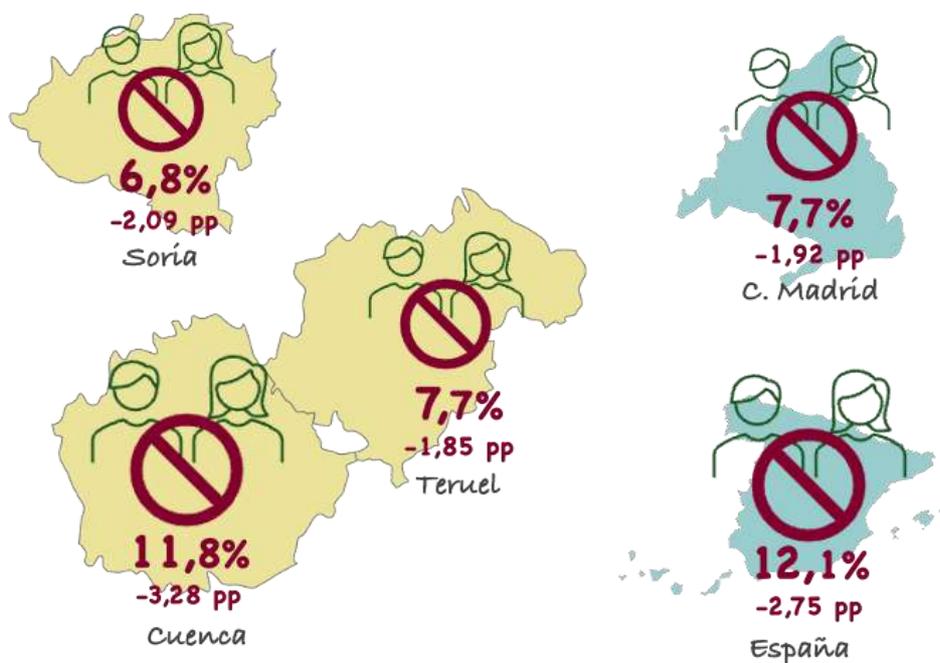
*Recursos vitales*



## 4. Empleo

Hablamos de provincias de escasa entidad demográfica, en las que la fuerza laboral es aún más reducida. Soria, por ejemplo, cuenta con apenas 43 mil personas afiliadas o en paro registrado en la actualidad. El paro registrado en esta provincia afectaba a menos de 3.000 personas en diciembre de 2023, es decir, el 6,8% de la “población activa registrada” (afiliación + paro registrado). Siendo esta tasa más de cinco puntos porcentuales menor que la observada para el conjunto del país. En Teruel, por otra parte, la tasa de paro registrado era del 7,7% y en Cuenca del 11,8%. Todas ellas inferiores a la nacional (12,1%), habiendo mejorado considerablemente los niveles de pre-pandemia.

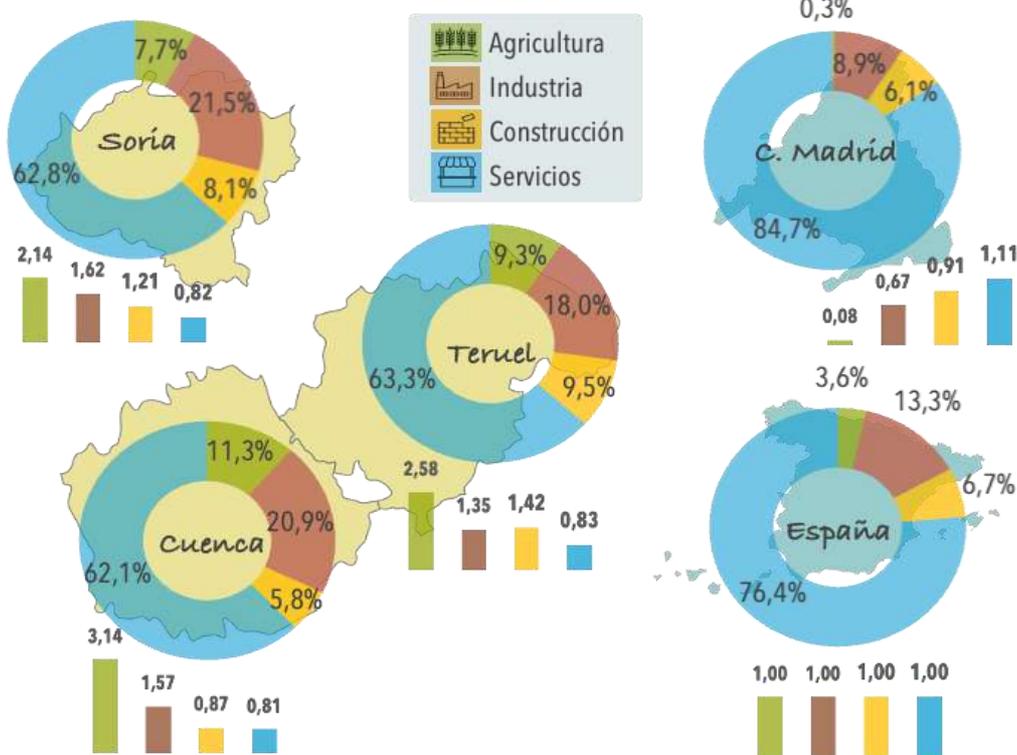
**TASA DE PARO**  
 % en Dic'2023  
 y variación en puntos porcentuales (PP) Dic'2019-Dic'2023



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de SEPE

Como puede comprobarse, hay empleos en estas provincias, y no solamente en los sectores tradicionales. En algunas de ellas existen importantes nodos logísticos integrados en los ejes nacionales (Ólvega, Soria, alimentario) e internacionales (Teruel, aeroespacial) de transporte que atraviesan la península (vid infra). Puede apreciarse que la tasa de empleo industrial en Cuenca, Soria y Teruel no solo es ya sensiblemente mayor que la tasa nacional, sino que se ha mantenido e incluso ha crecido en alguna de estas provincias en los últimos años.

**DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DEL EMPLEO**  
 % en IT'2024  
 Índice de Especialización (Media española = 1)



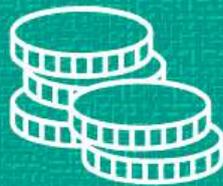
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de EPA

Ello determina una combinación de empleos de valor añadido a la que se está sumando la gama de empleos favorecidos por la transición digital que pueden ejercerse en cualquier parte del mundo, lo que está favoreciendo la emergencia de una oferta relevante de espacios de *co-working* para residentes digitales (*vid infra*).

5

# INGRESOS

*Recursos vitales*

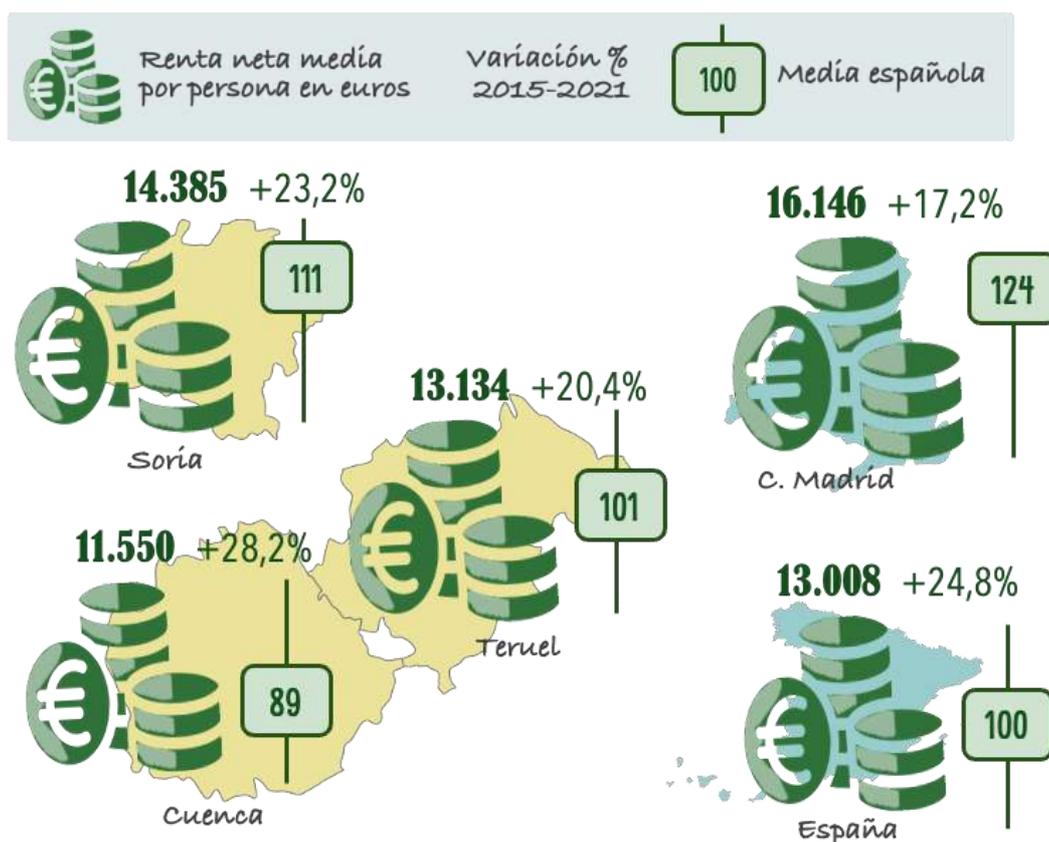


## 5. Ingresos

La vida en estos territorios se afronta con ingresos que no desmerecen de la media nacional, aunque no llegan a los niveles de los territorios urbanos más densamente poblados. Si bien, como se muestra en otros apartados de este informe, la vida en estas provincias es sensiblemente más barata que en las más densamente pobladas, empezando por el coste de la vivienda, sea en régimen de propiedad o de alquiler.

El dinamismo de los ingresos por persona, por otra parte, es bien patente en las provincias de interés, especialmente en Cuenca donde, entre 2015 y 2021 (últimos datos disponibles) estos indicadores han tenido un aumento acumulado por encima del 28%.

### NIVEL DE INGRESOS, 2021



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE

Las rentas de los ciudadanos de estos territorios son básicamente, salarios, honorarios profesionales y pensiones. Los ingresos del mapa anterior son una media ponderada de salarios y pensiones. Por el momento, en las provincias menos pobladas, el peso de las pensiones es relativamente más elevado que el de los salarios, por lo que el balance de ingresos por persona sufre un sesgo a la baja. En el cuadro siguiente se muestra la situación actual de las pensiones medias, y los costes laborales (y salariales) medios. Los costes laborales son más reducidos en Cuenca, Soria y Teruel, y reflejan menores costes

salariales, comparativamente mayores en las ciudades más pobladas en las que el coste de la vida es mayor. También reflejan el menor tamaño de las empresas de los territorios menos densamente poblados.

#### Pensiones, costas laborales y costes salariales

	Pensión media mensual (1 julio 2024)	Costes del trabajo mes (I TR 2024)	
		Coste laboral	Coste salarial
Cuenca	1.072,59	2.652,30	1.912,42
Soria	1.207,43	2.619,86	1.890,80
Teruel	1.218,94	2.865,01	2.071,11
C. Madrid	1.459,95	3.677,11	2.778,27
España	1.255,68	3.009,87	2.206,06

Nota: los datos de coste laboral se refieren a la comunidad autónoma. El coste salarial es el coste laboral menos las cotizaciones sociales a cargo del empleador. El coste salarial es equivalente al salario bruto.

Fuentes: Seguridad Social e INE

En estas provincias, debido a la escasez de mano de obra, algunos convenios colectivos están experimentando recientemente subidas de salarios por encima del aumento del IPC (Soria especialmente, de manera generalizada, por encima de Castilla y León incluso) en una tendencia que se mantendrá en el futuro como un atractivo adicional.

6

# COMUNIDAD

*Entorno social*



## 6. Comunidad

La vida en entornos urbanos densamente poblados ha impuesto esquemas de relaciones en los que cada persona se asimila o se identifica con grupos muy diversos, por lo general muy numerosos: vivir en uno u otro barrio, pertenecer a un club deportivo con docenas de miles de socios, o a un colectivo amplio caracterizado por su estilo de vida o identificación con una causa popular. En buena medida, se han perdido los círculos cercanos que caracterizaban a los pequeños grupos comunitarios de antaño. Muchas personas que han perdido contacto con sus lugares ancestrales añoran, si es que lo recuerdan de su infancia, y/o desearían experimentar relaciones similares a las que, pueden intuir, se conservan todavía en entornos rurales o urbanos reducidos.

Muchas personas han vivido estos cambios en el marco relacional que conocieron en su infancia como una pérdida, si bien se han producido en la transición de la vida en pequeños pueblos o ciudades a la vida en entornos urbanos densamente poblados que nuestro país registró en las décadas del desarrollo económico hace ya más de medio siglo. De forma que una parte nada desdeñable de la población española mantiene estos recuerdos.

Y, como se decía, muchas personas añorarán hoy haber perdido sus círculos de relaciones cercanas y colaborativas. O, quizá, muchas personas que nunca tuvieron esta experiencia, pero que han tenido noticia de ello por sus familiares cercanos, de más edad, desearían, para sí y para sus hijos, tener la oportunidad de vivirla.

La vida en provincias como Cuenca, Soria y Teruel, sea en sus amigables capitales o en sus pequeños municipios, sigue estando marcada por relaciones cercanas y a escala humana.

“Vivir en una pequeña ciudad con acceso regular a una gran ciudad permite disfrutar de las ventajas de esta última sin sufrir sus inconvenientes” (William Alonso, 1973). Esta frase, un clásico de la literatura especializada sobre economía urbana, puede adoptarse en el marco de este informe.

Valorar lo que el elemento comunitario y relacional aporta a la calidad de la vida en estos territorios, sin embargo, no es fácil. Las relaciones comunitarias no son cuantificables, aunque el trabajo de campo sugiere que, para muchas personas, estas relaciones, son la base de una buena vida cuando otras condiciones (materiales, esenciales) se cumplen. De hecho, este es un campo de investigación muy activo en el ámbito de las personas mayores en el que se constata una y otra vez que las relaciones cercanas son el mejor antídoto contra la soledad no deseada y sus males.

Los estudios de campo muestran que los residentes en entornos rurales declaran estar más satisfechos con su vida que quienes viven en grandes ciudades, pero la descomposición de las causas de esa mayor satisfacción subjetiva, dados los numerosos determinantes a considerar, revela condicionantes entre los que están la cercanía de

centros urbanos donde realizar actividades que no son posibles en los pequeños pueblos (presencia, acceso y disfrute de amenidades diversas).

De ahí la importancia de reforzar las cabeceras comarcales y provinciales para asegurar el establecimiento de nuevos residentes en las zonas de influencia de aquellas. Una influencia que se declina en términos de oferta de servicios de todo tipo en estas cabeceras y una buena red de acceso desde los pueblos (carreteras en buen estado y transporte colectivo frecuente), es el elemento clave, en todo caso.

Entre los determinantes que también figuran en los estudios de campo para inclinar la balanza de la calidad de vida hacia el lado rural, se encuentran las relaciones sociales (frecuentes, con personas amigas, especialmente), que en las pequeñas ciudades y pueblos son más fáciles. No sin que, ocasionalmente, surjan problemas de cercanía y respeto al anonimato que no se dan en las grandes ciudades.

En las áreas rurales, la composición de la población cambia en sintonía con los cambios generales en la demografía española. Fenómenos como el descenso de los nacimientos y el consiguiente impacto en el aumento de la edad media de la población y del porcentaje de personas mayores se dan igualmente en el mundo rural.

La lucha contra la despoblación de personas, familias y empresas, y también para la permanencia de las ya establecidas pasa ineludiblemente por la inmigración. Este es un relevante fenómeno demográfico al que el mundo rural no es, en absoluto, ajeno. Y los datos son muy elocuentes al respecto, pues revelan un uso amplio de este recurso de manera incluso más dinámica que en lo que se refiere a los residentes nacidos en España, con el añadido de que son los grupos de edades jóvenes y adultas, y la población activa (autónomos y emprendedores) los que se ven más nutridos por los flujos migratorios.

#### Tasas de ocupación por nacionalidad (a)

	Por nacionalidad			Total (%)
	Extranjeros (%)	Españoles (%)	Diferencia (pp)	
Cuenca	67,38%	65,06%	-2,33	65,46%
Soria	65,09%	77,69%	12,60	75,63%
Teruel	64,51%	69,50%	4,99	68,68%
3 provincias	66,04%	69,12%	3,08	68,60%
Madrid	62,57%	81,10%	18,52	77,47%
España	55,27%	68,14%	12,87	66,05%

(a) Debido a la imprecisión de la EPA sobre los datos de ocupación y paro de la EPA a escala provincial, se ha optado por tomar los datos de afiliación y paro registrado. Se define la Tasa de Ocupación como la afiliación sobre población en edad de trabajar (15 a 64 años). La población extranjera es por nacionalidad, no por lugar de nacimiento.

Fuentes: MISSM e INE

Las tasas de ocupación revelan que en las tres provincias, en su conjunto, apenas existen diferencias entre residentes españoles y extranjeros, a pesar de las elevadas tasas de participación activa de los extranjeros entre la población en edad de trabajar. Diferencias que son claramente palpables en las zonas más pobladas y en el conjunto nacional.

Podría interpretarse esta homogeneidad en las provincias objeto de análisis como la expresión de un clima de convivencia especialmente favorable en aquellas, algo que realza el valor de la comunidad en los territorios rurales.

El cuadro siguiente permite hacerse una idea de las ventajas netas (no sin algunos matices que la investigación todavía no ha acabado de contrastar) que conlleva la vida comunitaria en una provincia rural.

### Las ventajas de vivir en una provincia rural

Las ventajas ...	... y sus matices
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Más tiempo, y mejor aprovechado, para solventar pequeños asuntos, el disfrute de la familia y los amigos y el desarrollo personal (deporte, cultura).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No todos los asuntos podrán resolverse on-line y la lejanía de ciertos recursos sería disuasoria.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Relaciones vecinales y con compañeros de trabajo más estrechas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Puede haber problemas de roce personal.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Menor necesidad de utilización del coche.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Baja frecuencia de servicio.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mayor independencia en personas mayores para manejarse con facilidad.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Siempre que haya suficiente apoyo de cuidadores.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Menores problemas en la etapa adolescente ante una vida menos agitada.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dificultades para la vida social de los jóvenes.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mayor tiempo para descansar, menos madrugones.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ciertas restricciones para elegir teletrabajo o presencial.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mayor facilidad para conciliación familiar/laboral.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ídem (<i>vid infra</i>, elemento 7).</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• La vida con hijos es más fácil y el tiempo cotidiano de convivencia con ellos es mayor y mejor.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La escasa densidad de niños y jóvenes representa un problema.</li> </ul>

7

**BALANCE**  
**VIDA-TRABAJO**

*Entorno social*



## 7. Balance vida-trabajo

Que la vida no es todo trabajo lo demuestran muy elocuentemente las encuestas de uso del tiempo en todos los países que muestran algo muy importante: el 100% de las personas dedican el grueso de su tiempo a sus cuidados personales, cuya expresión más relevante es el descanso, aunque también incluye el tiempo de aseo y similares operaciones. Muchas personas más que las que trabajan, no trabajan, como las personas jubiladas o los niños y jóvenes estudiantes. Algunas personas estudian y trabajan, pero no muchas.

En los datos del cuadro siguiente se constata lo que se ha comentado: la totalidad de las personas dedican más tiempo a su autoatención que a cualquier otra actividad, incluida el trabajo (para aquellas que trabajan). El autocuidado requiere una media de más de 11 horas diarias, mientras que el trabajo demanda apenas 7 horas y 30 minutos de la persona que lo ejerce, si bien sólo una media del 33% de la población española dedica tiempo a trabajar (datos referidos a 2009-2010, INE).

La cercanía física de los lugares en los que se vive y en los que se trabaja se traduce en desplazamientos más cortos y menor uso de tiempo en este menester. Las pequeñas ciudades y pueblos ofrecen esta ventaja en mayor y mejor medida que las ciudades de mayor tamaño. Los datos de las encuestas de uso del tiempo muestran que los desplazamientos generales duran menos tiempo en las provincias rurales, unos 20 minutos menos diarios, lo que supone un tiempo extra para otras actividades.

### Duración Media Diaria a Actividades Principales (2009-2010, horas y minutos)

		Cuidados personales	Trabajo remunerado	Estudios	Hogar y familia	Trabajo voluntario y reuniones	Vida social y diversión	Deportes y actividades al aire libre	Aficiones e informática	Medios de comunicación	Trayectos y empleo del tiempo no especificado
<b>España</b>	<b>% Pob. (a)</b>	100,0	33,3	12,6	83,4	12,1	57,7	39,8	29,7	88,3	84,2
	<b>Horas</b>	11	7	5	3	1	1	1	1	2	1
	<b>Minutos</b>	30	24	9	38	58	49	52	54	57	23
<b>Aragón</b>	<b>% Pob. (a)</b>	100	34,1	11,1	81,1	14,2	56,3	39,4	34,7	89,7	82,3
	<b>Horas</b>	11	7	5	3	1	1	1	2	2	1
	<b>Minutos</b>	29	32	1	32	59	51	41	0	59	26
<b>Castilla y León</b>	<b>% Pob. (a)</b>	100	31,6	13	83,4	16,9	58,2	53,6	30,5	90,2	85,5
	<b>Horas</b>	11	7	4	3	1	1	1	1	2	1
	<b>Minutos</b>	37	21	48	37	38	46	49	47	51	12
<b>Castilla-La Mancha</b>	<b>% Pob. (a)</b>	100	32,8	14	81,6	12,9	54,9	40,9	29,8	89,5	77,1
	<b>Horas</b>	11	7	4	3	1	1	1	1	3	1
	<b>Minutos</b>	33	42	59	46	50	54	47	54	0	12
<b>C. de Madrid</b>	<b>% Pob. (a)</b>	100	36,9	15	82,6	10,9	52,9	40,5	33,6	87,1	81,7
	<b>Horas</b>	11	7	4	3	2	1	1	1	2	1
	<b>Minutos</b>	23	32	47	29	4	48	49	42	51	35

(a) Proporción de la población total que dedica tiempo a cada una de estas actividades

Fuente: Encuesta de Uso del Tiempo (INE)

La movilidad estricta, no obstante, quizá el mejor manadero (o sumidero) de tiempo que podría utilizarse en actividades vitales, se mide mejor a través de otras herramientas estadísticas, como la Encuesta Movilia 2006 del entonces Ministerio de Fomento, expresamente diseñada para estudiar los desplazamientos de las personas residentes en las provincias españolas.

Coincidentes con los datos anteriores, pero más detallados a escala provincial, lo que nos dice la encuesta de 2006 (relativamente vigente en la actualidad, como la de uso del tiempo) es que, en general, las personas que viven en Cuenca, Soria y Teruel consumen bastante menos tiempo en sus desplazamientos que las personas que viven en Madrid, y algo menos que lo que se observa para el conjunto de España. En concreto, las tres provincias alcanzan un tiempo medio de 64 minutos, lo que frente a los 89 minutos en Madrid hace una diferencia de 25 minutos por día laborable medio.

#### Tiempo usado en desplazamientos generales (minutos, grupos de edad)

	Total	0 a 14	15 a 29	30 a 39	40 a 49	50 a 64	65 y más
Cuenca	57	50	61	58	54	61	55
Soria	71	52	71	68	76	65	84
Teruel	64	55	61	69	53	76	68
Madrid	89	56	101	95	108	75	91
España	73	54	79	77	77	74	76

Nota: considerando personas que se desplazan, día medio laborable

Fuente: Encuesta Movilia 2006 (M<sup>o</sup> Fomento)

Cuando se observan los motivos de los desplazamientos, se observa también que es en los desplazamientos obligados por el trabajo y los estudios en los que las provincias de Soria, Cuenca y Teruel ofrecen ventajas claras respecto a las ciudades más pobladas.

#### Tiempo usado en desplazamientos (por diversos motivos)

	Trabajo	Estudios	Compras	Acompañamiento	Ocio	Paseos	Visitas
Cuenca	17	18	14	12	11	36	21
Soria	15	13	14	13	13	37	16
Teruel	15	15	14	14	14	39	23
Madrid	35	20	19	13	21	41	26
Total	24	17	16	15	17	41	20

Nota: considerando personas que se desplazan, día medio laborable. La suma horizontal de este tiempo carece de sentido porque no todas las personas se desplazan por todos los motivos (por ejemplo, la persona que se desplaza por trabajo, pero no se desplaza por estudios sólo computan en el primer grupo).

Fuente: Encuesta Movilia 2006 (M<sup>o</sup> Fomento)

El año laboral, en España, tiene unos 206 días laborables (excluyendo vacaciones, festivos y fines de semana), lo que significa que el dato anterior de consumo de tiempo en desplazamientos generales y por motivo de trabajo se traduce en los totales anuales que se muestran a continuación acompañados de una valoración económica que representa justamente el coste de oportunidad de dichos desplazamientos, es decir, lo que obtendríamos por trabajar a los salarios medios durante ese tiempo si no tuviésemos que hacer los citados desplazamientos.

En efecto, los tiempos que se acaban de comentar traducidos a valor (es decir, coste de oportunidad del tiempo empleado en desplazamientos) representa importes anuales de cierta consideración, por ejemplo, de 5.667 euros en la Comunidad de Madrid contra 3.614 euros en Cuenca, de forma que en esta última provincia el ahorro medio de tiempo en desplazamientos superaría los 2.000 euros anuales, de los cuales la mitad se debería al ahorro de tiempo en desplazamientos por motivo de trabajo. Para el conjunto de las tres provincias se obtienen ahorros de tiempo valorados en 1.600 euros (respecto a Madrid, de los cuales el 77% es debido a desplazamientos por trabajo).

**Tiempo usado en desplazamientos (cómputo anual, días laborables medios)**

	Tiempo desplazamientos (min/día)		Valor del tiempo (euros/año) (a)	
	General	Por trabajo	General	Por trabajo
Cuenca	57	17	3.614,16	1.102,04
Soria	71	15	4.508,94	929,79
Teruel	64	15	4.072,52	965,14
Media 3 provincias	64	16	4.065,21	998,99
Madrid	89	35	5.666,74	2.235,84
España	73	24	4.679,76	1.500,25
Dif. 3 provincias s/ Madrid	-25	-19	-1.601,53	-1.236,85
Dif. 3 provincias s/ España	-10	-8	-614,55	-501,26

(a) Se utiliza un valor de 18,75 euros/hora (dato de Visual Capitalist para 2023, actualizado al 3%)

Fuente: Encuesta Movilia 2006 (M<sup>º</sup> Fomento) y

<https://www.infobae.com/espana/2024/07/27/el-mapa-del-salario-por-hora-en-europa-espana-se-situa-lejos-de-la-media-comunitaria/#:~:text=Espa%C3%B1a%20en%20el%20contexto%20europeo&text=Espa%C3%B1a%20actualmente%20con%20un%20salario,sit%C3%BAa%20en%2024%20euros%2Fhora>

Los datos mostrados al inicio de esta sección confirman que hay actividades a las que todas las personas dedican más tiempo que al trabajo y que hay muchas personas que no trabajan, pero un buen trabajo es parte sustancial de una buena vida para aquellos que desempeñan la actividad laboral, de quienes, por cierto, dependen muchas personas que no lo hacen (niños, jóvenes y parejas no activas laboralmente). El trabajo dignifica la vida, tanto en el plano individual como en el colectivo. Una sociedad activa es la mejor garantía de un territorio funcional y productivo en el que sustentar el bienestar.

El balance vida-trabajo es la preocupación principal de las personas en “edad de trabajar”. Esta expresión, no obstante, se desdibuja porque asistimos hoy a una creciente alternancia entre tiempo de trabajo y tiempo de “no-trabajo” (personal, familia, relaciones con terceros). Se flexibilizan las jornadas diarias, semanales o a lo largo del año. Se flexibiliza también la etapa de cese de la actividad laboral con motivo de la jubilación, que antaño era una decisión “todo-o-nada” e implicaba el abandono total de la actividad laboral una vez tomada la decisión de jubilarse.

Este patrón cambiante, si bien lentamente, puede desplegarse en geografías en las que la digitalización supera fácilmente las barreras físicas, demográficas y presenciales. Dicho de otra forma, los territorios rurales tienen mucho que ganar de este alineamiento entre los estilos de vida y trabajo y los avances en la digitalización.

En este marco, los atractivos diferenciales de las provincias rurales, y más concretamente los de Cuenca, Soria y Teruel que se analizan en este informe, se manifiestan hoy como atractivos imbatibles (o, en todo caso, como atractivos a valorar seriamente) frente a los atractivos de las grandes ciudades.

Estas provincias tienen un hándicap demográfico general, lo que no se traduce necesariamente en una desventaja, y puede llegar a constituir una oportunidad, como se vio en materia de empleo. Su proporción de población en edad de trabajar sobre el total de sus habitantes es sólo algo menor que la media de las provincias con mayores tasas y tienen amplio espacio demográfico para familias con niños e hijos jóvenes. El balance de edades, para empezar, sólo puede mejorar.

#### Estructura demográfica

	Pob. Total	Pob ET (16-64)	Tasa Pob. Edad Trab.	Tasa Dep. Jóvenes	Tasa Dep. Mayores	Tasa Dep. Total
Cuenca	198.730	126.775	63,79%	19,81%	36,95%	56,76%
Soria	90.097	55.455	61,55%	20,55%	41,92%	62,47%
Teruel	135.294	83.698	61,86%	21,94%	39,70%	61,65%
C. Madrid	7.033.087	4.689.434	66,68%	21,97%	28,01%	49,98%
España	48.692.804	31.788.509	65,28%	21,80%	31,38%	53,18%

Fuente: INE (Población a 1 de abril de 2024)

Una confusión frecuente lleva a creer que en los territorios despoblados la ratio mujeres/hombres es más elevada que en las grandes ciudades. Una buena prueba de las muchas ideas preconcebidas, aunque erróneas, que se mantienen sobre la España interior. Nada más lejos de esto. Es más bien al revés, desde luego en Cuenca, Soria y Teruel. Las diferencias no son grandes, este indicador tiene poca variabilidad, incluso en territorios poco poblados. Lo cierto es que este rasgo general de la demografía contemporánea se ve nítidamente sesgado a favor de la población masculina en estas tres provincias para casi todas las edades. De hecho, la confusión a la que se alude se demuestra aún más agudizada cuando se contempla la ratio de femineidad a entre la población de 65 y más años.

No obstante, las tasas de actividad de la población en edad de trabajar en Cuenca, Soria y Teruel revelan que el margen de oportunidad para el dinamismo de estos territorios se sitúa justamente en la población adulta.

### Tasa de actividad

	Tasa de Actividad (a)	Tasa de Actividad (b)	Ratio Mujeres-Hombres (Pob. Total)	Ratio Mujeres-Hombres (Pob. 65y+)	Ratio Pob. 0 a 15 sobre Pob. 30 a 45 años
Cuenca	42,70%	66,86%	0,98	1,19	0,64
Soria	47,42%	77,01%	0,97	1,13	0,67
Teruel	44,19%	71,41%	0,97	1,13	0,70
C. Madrid	54,94%	82,48%	1,09	1,40	0,66
España	46,12%	70,68%	1,04	1,30	0,67

(a) Afiliación + paro registrado en % de la población total

(b) Afiliación + paro registrado en % de la población en edad de trabajar (16 a 64)

Fuente SEPE e INE (a 31/12/2023)

Igual de sorprendente es el prejuicio de que en los territorios despoblados la natalidad es más débil. Pues bien, sea por las razones que sean, se observa que las ratios de población de 0 a 15 años sobre la población de entre 30 y 45 años son tan elevadas o más, que en Madrid o el conjunto de España, en Soria y Teruel, mientras que en Cuenca son sólo ligeramente inferiores.

La demografía general y laboral está pues más equilibrada en estas provincias. La base demográfica del balance vida-trabajo no es peor en ellas, sino todo lo contrario, y los numerosos atractivos diferenciales que se comentan en este informe cobran así una doble relevancia.

8

# SEGURIDAD

*Entorno social*

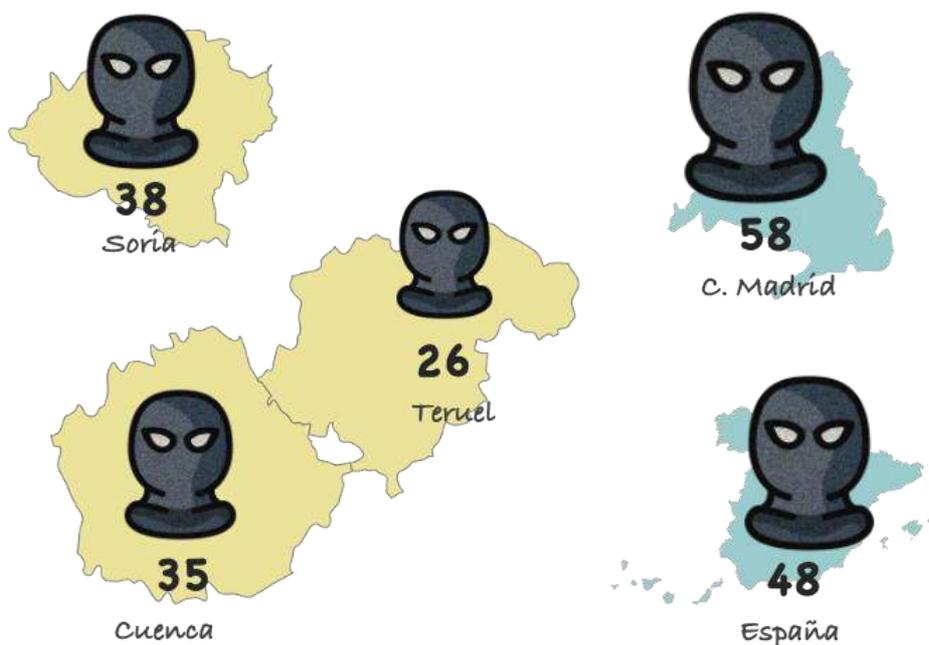


## 8. Seguridad

Los territorios con un perfil rural o baja densidad de población se consideran ámbitos más seguros que las grandes ciudades. Los datos de infracciones penales en las tres provincias confirman que dicha percepción es acertada. En Teruel se cometieron 26 infracciones por mil habitantes en el año 2022, 32 menos que la Comunidad de Madrid y casi la mitad que la media nacional (48). Las ratios son también significativamente más bajas en Cuenca y Soria (35 y 38, respectivamente).

La mayor seguridad se explica por la paz social o entornos más cohesionados (con más cercanía entre vecinos e interrelaciones sociofamiliares) y una estructura demográfica con población más mayor –y menos propensa a cometer delitos–, junto otros factores disuasorios como la cobertura territorial de la Guardia Civil en el medio rural.

### SEGURIDAD CIUDADANA Infracciones penales por mil habitantes



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Sistema Estadístico de Criminalidad, SEC, 2022

El grueso de los delitos se relaciona con el patrimonio (hurtos, robos, estafas y daños), que supusieron el 69,8% de las infracciones penales cometidas en Soria, el 69,1% de Cuenca y el 65,6% de Teruel. Pese a su mayor incidencia, las tasas de delitos al patrimonio son comparativamente bajas: 26,5 por mil habitantes en Teruel, seguida de Cuenca con un 35,5 y Soria 38. Este hecho influye en la percepción de encontrarnos en entornos más seguros (la tasa se dispara al 58,5 por mil habitantes en la región madrileña).

El resto de las infracciones tienen una menor incidencia, aunque implican mayor gravedad por ser actos violentos o contra la libertad de las personas. De nuevo Teruel presenta las ratios más bajas, aunque las diferencias son menos acusadas que en el patrimonio.

### **Tipos de infracciones penales por mil habitantes, 2022**

	Cuenca	Soria	Teruel	C. Madrid	España
Contra las personas	4,0	4,5	3,3	4,8	4,4
Contra la libertad	2,6	2,3	2,1	2,5	3,0
Libertad sexual	0,3	0,4	0,2	0,4	0,4
Relaciones familiares	0,1	0,0	0,2	0,1	0,2
Patrimonio	24,5	26,5	17,4	46,4	36,3
<b>Total infracciones penales</b>	<b>35,5</b>	<b>38,0</b>	<b>26,5</b>	<b>58,5</b>	<b>48,3</b>

Fuente: Sistema Estadístico de Criminalidad (SEC)

9

# **ACTIVOS AMBIENTALES**

*Entorno ambiental*



## 9. Activos ambientales

El medio ambiente es sinónimo de calidad de vida para estas tres provincias y reporta uno de sus principales atractivos. Los activos ambientales de estos territorios son diversos y tienen importantes derivadas socioeconómicas. Se subrayan los siguientes:

- Ambientes tranquilos que potencian las relaciones humanas.
- Aire limpio o saludable: menor impacto la contaminación en las enfermedades cardio-respiratorias, cáncer, etc.
- Cielos estrellados y soleados, más puros o sin smog.
- Recursos forestales y espacios protegidos.
- Recursos hídricos: cabeceras de cuenca de gran valor ecológico, acuíferos, etc.
- Especialización en producción de energías renovables: eólica, solar y biomasa.
- Reserva climática y agroambiental frente al impacto del cambio climático.

Los entornos urbanos de las tres capitales provinciales mantienen el modelo de ciudad compacta mediterránea, es decir, se rigen por una “escala más humana”, que mezcla funciones y actividades, potencia las relaciones sociales, así como facilita los desplazamientos a pie y un mayor contacto con el entorno rural y natural (este aspecto se profundiza en el Elemento 10).

Asimismo, el paisaje menos agobiante y el estilo de vida más pausado de las áreas rurales proporciona bienestar emocional y descanso real a sus habitantes: capital silencio o espacios libres de la contaminación acústica, cada vez más valorados por los urbanitas.



A modo de ejemplo, Quiet Parks International ha catalogado en España cinco zonas como *Quiet places*, un sello a nivel mundial para definir “espacios tranquilos” de alta calidad ambiental en términos de ausencia de contaminación acústica de origen antrópica y donde los sonidos de la naturaleza se perciben con claridad. La última en incorporarse a este listado ha sido Montañas Vacías, un territorio entre las provincias de Teruel, Cuenca y Guadalajara, considerado el primer *Quiet Trail* de Europa y primera ruta en bicicleta en todo el mundo que recibe esta distinción.

Los entornos rurales también son apreciados por sus cielos limpios que permiten ver las estrellas, una experiencia casi imposible para la mayoría de los ciudadanos afectados por la contaminación lumínica que emiten las ciudades.



Al respecto, la Fundación Starlight, surgida tras la I Conferencia Internacional Starlight e integrada en la UNESCO, cuenta con las siguientes certificaciones:

- Reserva Starlight, o espacio natural protegido donde se establece un compromiso por la defensa de la calidad del cielo nocturno y el acceso a la luz de las estrellas. La provincia de Soria en su conjunto es una Reserva Starlight.
- Destinos Turísticos Starlight, espacios con excelentes cualidades para contemplar los cielos estrellados y desarrollar actividades turísticas basadas en ellos. Con este distintivo hay tres zonas en Teruel (Sierra de Albarracín, Comarca Gúdar-Javalambre y Comarca Cuencas Mineras), que se completan con tres más en Soria (municipios de Borobia y Muriel Viejo) y Cuenca (Serranía de Cuenca).
- Alojamientos Starlight, establecimientos con condiciones idóneas para el astroturismo. La mayoría se localizan en Teruel, siete, Cuenca y Soria aportan dos referentes más.
- Parque estelar, infraestructuras para el desarrollo de actividades de divulgación y educativas vinculadas a la contemplación y observación astronómica. Existen dos en Teruel (El Jabalón y Villar del Salz).

En conjunto estas tres provincias suman 18 certificados, una cifra significativa, que equivalen al 7,7% de todos los certificados emitidos en la Red Mundial Starlight.

Además de la menor contaminación acústica y lumínica, la calidad del aire se refleja en la menor incidencia de los contaminantes atmosféricos. El Informe anual sobre calidad del aire elaborado por el MITECO clasifica el territorio según las unidades orográficas que condicionan la circulación atmosférica. Aunque no exista información a escala provincial, en la siguiente tabla se han seleccionado varias zonas que permiten valorar la calidad del aire de estos territorios y su comparativa con las referencias tomadas de Madrid. Por lo general, en las zonas rurales las mediciones se restringen al azufre y el ozono, porque la incidencia de óxidos nitrosos o partículas contaminantes en suspensión es reducida. Los valores en rojo de la tabla señalan que se han superado los límites recomendados por la OMS, y las celdas en gris indican que en esa zona no se evalúa ese contaminante por no estar considerado un riesgo (situación recurrente en estos territorios). Frente a los altos estándares de calidad del aire en las zonas relacionadas con las tres provincias, en la ciudad de Madrid la práctica totalidad de las variables aparecen en rojo.

### Situación por zonas de la calidad de vida respecto a los valores guía de la OMS, 2022

	Azufre SO <sub>2</sub>		Dióxido nitrógeno NO <sub>2</sub>		Partículas PM (2)			Ozono O <sub>3</sub>	
	SO <sub>2</sub> VLD	SO <sub>2</sub> VLA	NO <sub>2</sub> VLD	NO <sub>2</sub> VLA	10 VLD	2,5 VLA	2,5 VLD	O <sub>3</sub> OLP	O <sub>3</sub> PS
Soria y Demanda								55	92,87
Resto Castilla-La Mancha (1)	0								
Cordillera Ibérica (Teruel)	0	8,2	0	15	3	11	53	79	97,65
Municipio Madrid	0	40	299	26	27	14	67	98	103,68
Sierra Norte de Madrid		9,2	4	14	9	6,8	17	134	110,33

No se evalúa por no representar un riesgo
  Valores aptos
  Superior al límite OMS

VLD: Valor límite diario / VLA: valor límite anual

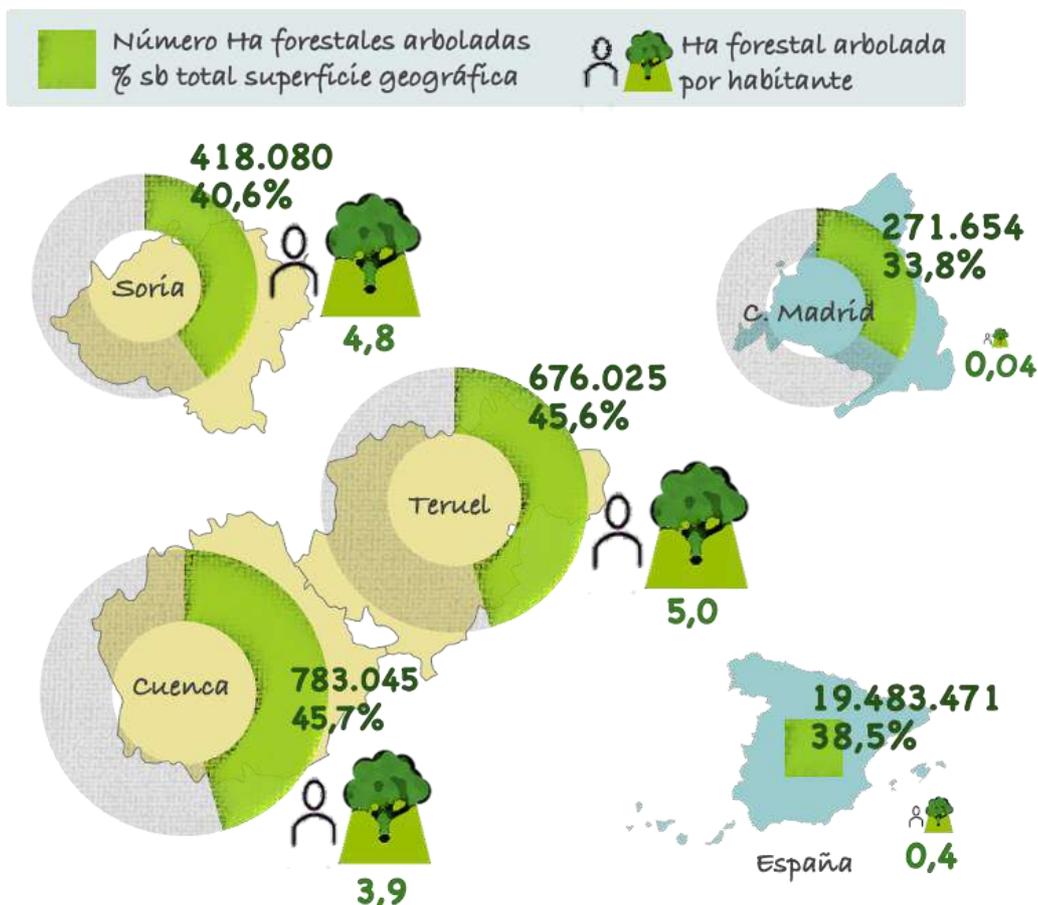
(1) Excluyendo ocho zonas urbanas y periurbanas

(2) Partículas sólidas o líquidas de polvo, cenizas, hollín, partículas metálicas, cemento o polen, dispersas en la atmósfera, con diámetros menores de 2,5 y 10 µm

Fuente: MITECO (Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico)

Las extensas masas forestales constituyen una de las riquezas ambientales y recursos territoriales más preciados de estas provincias. En los tres casos, más de un 40% de su superficie se dedica al uso forestal. Cuenca y Teruel se sitúan entre las provincias más forestales del país, en volumen de hectáreas y porcentaje de superficie (casi la mitad de su territorio se dedica a ello), gracias al protagonismo que alcanza la extensa masa de coníferas en las zonas montañosas del Sistema Ibérico. Soria, aunque con menos hectáreas (en consonancia de su menor dimensión superficial) también destaca por sus pinares (el de Covalada, con más de 105 kilómetros cuadrados de pino albar, está considerado el más extenso de Europa) y otras formaciones como el sabinar y ripícolas en torno al Valle del Duero. Esta singularidad se evidencia de forma más expresiva en la proporción de hectáreas forestales per cápita, en torno a 5 en Teruel y Soria, y 3,9 en Cuenca. Mientras que la media española baja a 0,4 hectáreas y en la Comunidad de Madrid la presión demográfica hace que sea insignificante (0,04), por lo que se entiende que sus habitantes – y medio ambiente – se beneficien de la riqueza natural de estos territorios próximos.

## RECURSOS FORESTALES



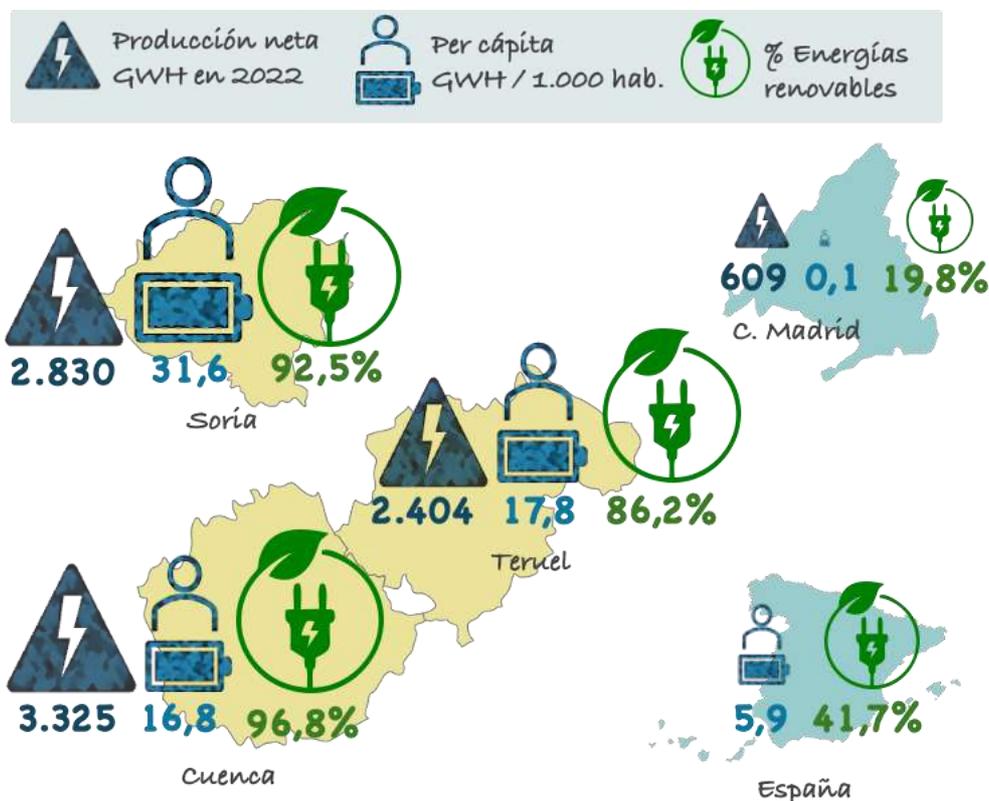
Fuente: Elaboración propia a partir de ESYRCE, Encuesta sobre Superficies y Rendimientos de Cultivos, Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, 2022

Los bosques desempeñan un papel ecológico esencial, como sumideros de CO<sub>2</sub>, producción de oxígeno, reguladores del clima, biodiversidad ecosistémica, suministro de agua limpia, protección contra la erosión e inundaciones, etc. En definitiva, los bosques de estos territorios contribuyen a la mitigación del cambio climático en toda España. Asimismo, la especialización forestal de estas provincias se traduce en un sector económico que genera riqueza y empleo en el medio rural, cuya amplia cadena de valor va más allá de la extracción de madera (industria del mueble, aprovechamiento silvopastoril, resina, setas, actividades cinegéticas), y sus paisajes aportan un recurso valioso para el desarrollo del turismo natural y rural.

La intensa vocación en el sector de las energías renovables coloca a estas provincias en una posición de vanguardia en la descarbonización e impulso de la economía verde. Cuenca produjo 3.335 gigavatios-hora en 2022, más de cinco veces que lo generado en la Comunidad de Madrid (609 GWH). A continuación, Soria y Teruel también registraron cifras relevantes (2.830 y 2.404 GWH, respectivamente). Las tres provincias aportaron el 3% de la energía eléctrica española, un peso destacado, teniendo en cuenta que sólo representan el 0,8% de su población. De ahí que se consigan unas elevadas ratios de

gigavatios-hora por 1.000 habitantes: 31,6 en Soria, frente a un 0,1 en la Comunidad de Madrid. Además, la práctica totalidad de la energía producida se corresponde con fuentes renovables. Sirva de ejemplo Cuenca, con un 96,8% de EERR, claramente superior al 41,7% de la media española o el 19,8% de la región madrileña.

### PRODUCCIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de MITECO, 2022

El liderazgo de las EERR se ha cimentado en el sector eólico y en los últimos años se han emprendido numerosos proyectos fotovoltaicos. La enorme riqueza de biomasa de espacios forestales y agrarios brinda múltiples oportunidades de desarrollo. El esfuerzo tecnológico y empeño de estas provincias por avanzar en el sector verde se manifiesta en proyectos disruptivos como son los ejemplos de las plantas de biogás y de hidrógeno verde surgidas recientemente (Biolvegas en Ólvega, Bioselval en Valderrobres y H2 Duero en Garray, en la provincia de Soria), o los proyectos industriales para producir fuel sostenible de aviación –SAF, *Sustainable Aviation Fuel*– (las plantas SAF promovidas por Solarig en el Parque Empresarial del Medio Ambiente de Garray en Soria y en la Plataforma Logística de Teruel).

10

# PROXIMIDAD NATURALEZA

*Entorno ambiental*



## 10. Proximidad de la naturaleza

No sólo basta contar con valiosos recursos ambientales. Los habitantes de un territorio también precisan acceder a ellos de forma ágil.

Las ciudades de pequeño tamaño permiten un rápido contacto con el campo y la naturaleza. En apenas unos minutos y, además andando o en bici sin necesidad de coger el coche, los ciudadanos de las tres capitales provinciales pueden disfrutar de los paisajes rurales y espacios de calidad ambiental. Los cauces fluviales y la red de caminos, senderos o veredas que circunda y discurre por estas ciudades facilita dichos contactos. En ambas direcciones, porque la naturaleza también está presente, como se aprecia en las visitas nocturnas de fauna del entorno o poblaciones asentadas que aprovechan las ventajas de estos ecosistemas mixtos entre el campo y la ciudad. Los márgenes del Duero y el Monte Valonsadero en las cercanías de Soria, la ribera del Júcar y el paisaje de la Hoz del río Huécar en Cuenca, o el Parque Natural de las Arcillas en Teruel, son ejemplos destacados de lugares de interés natural en estas ciudades.

En el hábitat rural el acceso es casi instantáneo en términos visuales y se puede contar en metros el contacto físico. El campo con sus cultivos y formaciones vegetales están siempre presentes. Esta cercanía constituye una fuente de bienestar, por el disfrute y sosiego que aportan estos espacios sin cemento (no se puede olvidar que somos seres vivos con necesidades ambientales) y porque multiplica las posibilidades de actividades al aire libre (aspecto tratado más adelante).

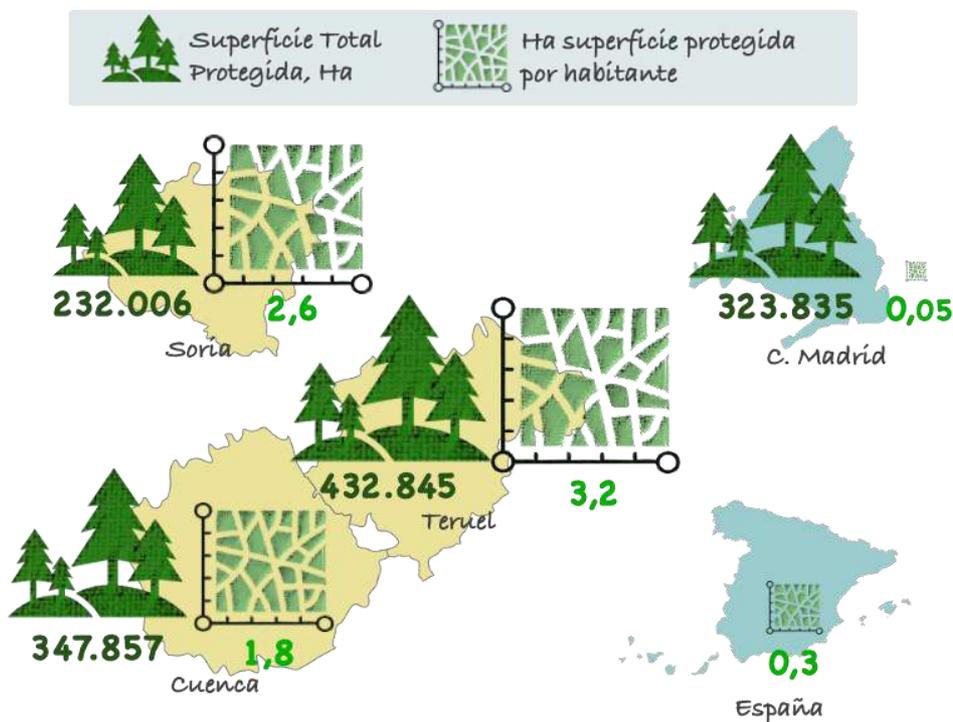
Lógicamente, esta cercanía de la naturaleza o de los paisajes rurales difícilmente se consigue en las grandes ciudades, demasiado extensas y rodeadas por una maraña de urbanizaciones, infraestructuras, espacios industriales y grandes superficies comerciales, que el modelo de crecimiento segregado ha determinado. Sus ciudadanos no tienen más remedio que emplear mucho tiempo para sortear esta especie de moderna muralla urbana, y la mayoría de las veces lo tienen que hacer en automóvil particular, lo que conlleva un gasto añadido. Además, al coincidir con los fines de semana o festivos (momentos de estampida de sus habitantes, hastiados de una larga semana laboral, de los ruidos y la contaminación atmosférica o de las temperaturas extremas por las islas de calor urbanas) se producen atascos recurrentes (en los mismos días y a las mismas horas). Cuanto más grande sea el área urbana (Madrid, Barcelona, Valencia, Zaragoza, etc.), mayor sensación de agobio espacial, por la dificultad de salir y más tiempo necesario para reencontrarse con los paisajes rurales y naturales.

Los Espacios Naturales Protegidos, en sus variadas figuras (parques, reservas naturales, monumentos naturales, ecosistemas lacustres y fluviales, etc.), son una de las mayores riquezas de las tres provincias. Estos espacios, integrados en la Red Natura 2000, permiten preservar ecosistemas y paisajes de gran calidad ambiental, y son un activo turístico muy apreciado (en el mercado de turismo rural y de naturaleza) y un recurso

fundamental para las actividades lúdicas de sus habitantes. Es decir, más allá de su función ambiental (biodiversidad, reservorios hídricos y sumideros de carbono), estimulan actividades socioeconómicas en su entorno y otorgan marca y prestigio a sus territorios.

En torno a una cuarta parte de la superficie de estas tres provincias está protegida (Teruel 29,2%, Soria 22,5% y Cuenca 20,3%). Teruel es la provincia con más superficie protegida, con 432.845 hectáreas, lo que supone una ratio de 3,2 hectáreas por cada residente. Soria y Cuenca también atesoran elevadas distribuciones per cápita (2,6 y 1,8 hectáreas por habitante), significativamente superior a la media nacional (0,3 hectáreas). En la Comunidad de Madrid, a pesar de contar con una amplia superficie protegida (40,4% de su territorio), esta se encuentra saturada por la presión de la alta densidad demográfica de su continuo urbano (o que supone la exigua superficie protegida de 0,05 hectáreas por cada habitante).

**ESPACIOS NATURALES**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Red Natura 2000, 2023

11

# COMPRAS

*Servicios necesarios*



## 11. Compras

Es común que las provincias de escasa población cuenten con unos equipamientos comerciales anticuados, en permanente crisis por falta de sustitución o relevo generacional o que no pueden atender las demandas más especializadas o sofisticadas, lo que empuja a su población a gravitar hacia las grandes ciudades.

Asimismo, el déficit de locales comerciales se agrava en el medio rural, cuyas cabeceras comarcales presentan serias dificultades para mantener una oferta atractiva, ante la pérdida constante de masa crítica de mercado (por el descenso y envejecimiento de la población de su área de influencia), y los núcleos rurales van perdiendo sus comercios esenciales para la población (panaderías y pequeños supermercados o tiendas de alimentación) como síntoma de su declive.

Aunque, la crisis del comercio tradicional sea evidente en las tres provincias, conviene matizar que es un fenómeno generalizado en el conjunto del país. También conviene reparar en que las capitales provinciales se han dotado de formatos comerciales a la altura de las grandes urbes: hipermercados, tiendas especializadas de grandes cadenas, centros comerciales o áreas combinadas comerciales, de ocio y restauración. Los centros comerciales de El Mirador de Cuenca y Camaretas en Soria son dos ejemplos ilustrativos.

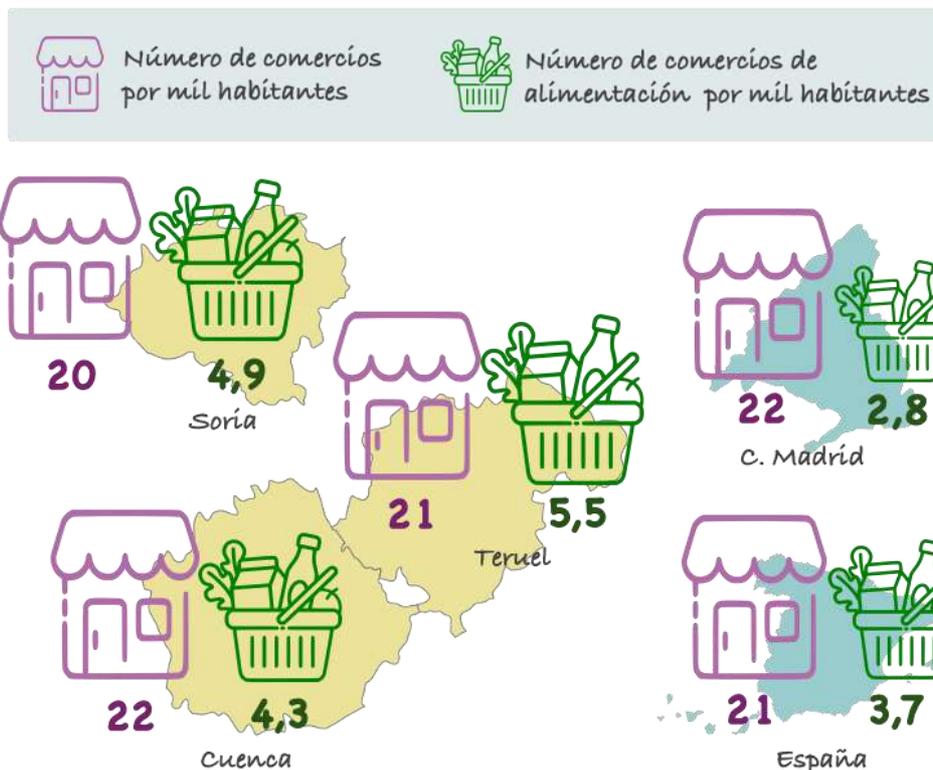
Los establecimientos comerciales fijos retroceden en número, pero no por ello las áreas rurales quedan desabastecidas. La distribución comercial se ha ido reforzando, en aras de una mayor permeabilidad territorial. Panaderías y tiendas se reinventan y atienden las demandas de los pueblos de su entorno, proporcionando un servicio personalizado, a domicilio, de calidad y de interés social (en especial, para la población mayor o sin acceso motorizado). Asimismo, los nodos rurales cuentan con una potente herramienta de atracción comercial y dinamismo social: los "mercadillos" semanales.

Otro hecho poco manifestado ha sido el impacto de la expansión del comercio digital tras la Crisis del COVID, que ha supuesto una revolución en el acceso a una cartera diversificada y especializada de productos, impensable para las áreas rurales hasta hace pocos años. La necesidad obligó a los residentes rurales a acelerar su acceso a Internet como medio de compra de productos que solían buscar en las grandes áreas urbanas. Este esfuerzo ha valido la pena, porque ha contribuido a reducir la brecha digital, y ahora el mundo rural puede acceder sin fricciones territoriales al mercado de consumo global. Prueba de ello es la profusión de servicios de mensajería y paquetería en los pueblos más recónditos.

Como se evidencia en el siguiente mapa, las ratios de equipamiento comercial convergen con la Comunidad de Madrid y el conjunto de España. El número de establecimientos comerciales por mil habitantes ronda la cifra de 21 en los tres territorios, idéntica a la media nacional. En el capítulo de los comercios de alimentación, las ratios se elevan

significativamente (5,5 por mil habitantes en Teruel, el doble que la media madrileña). La importancia de este comercio de proximidad evidencia su función de equipamiento básico para la población, especialmente en las áreas rurales. En conclusión, también en términos estadísticos se comprueba que el nivel comercial de estos territorios es satisfactorio.

**ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES, 2022**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Camerdata, 2022. Elaborada en base al Registro Mercantil (Impuesto de Sociedades para los establecimientos constituidos como sociedad) y del Censo de Actividades Empresariales y Profesionales de la Agencia Tributaria (IAE).

La existencia de puntos de abastecimiento es importante frente a la decisión de ir a vivir a una provincia rural, pero no se justifica la impresión de muchas personas de que si se van a vivir a estos territorios se van a quedar sin los productos que satisfacen la vida cotidiana. Además, en innumerables establecimientos tradicionales locales se encuentran productos y servicios de gran valor.

Si la experiencia de compra en una gran superficie en la que las opciones son infinitas puede resultar impagable para muchos consumidores, quienes optaran por vivir en pequeñas capitales, cabeceras comarcales o en sus entornos rurales descubrirían pronto la amplia disponibilidad de productos de gran calidad en los establecimientos locales a precios imbatibles. Desde genuinos productos de “Km 0”, frescos y de calidad (verduras, frutas, carnes...), hasta productos elaborados artesanalmente y marcas con denominación de origen (aceite, conservas, bebidas, etc.) que las veteranas redes de “viajantes de comercio”, felizmente preservadas, siguen aportando en los puntos de

distribución, por una parte, o que la iniciativa emprendedora de la industria agroalimentaria local ha generado en los últimos años (queserías o cervecerías artesanales).

Un elemento crucial de la experiencia de compra es el precio de la cesta de bienes y servicios que adquirimos. Y en esta dimensión, los datos, una vez más, muestran algo que sorprenderá a muchos: la vida en los territorios rurales (basada en la cesta de la compra) no es más cara que en las grandes urbes, como muestra la variación acumulada y anual media del IPC (desde junio 2000) en las diferentes geografías de referencia en este informe. Estos indicadores son sólo ligeramente mayores en estos territorios que en las geografías madrileña y nacional.

**Índice de Precios al Consumo (variación % acumulada y anual 2002-2020-2024)**

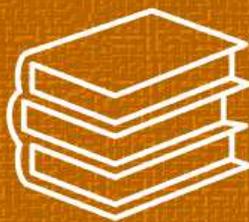
	jun-02	jun-24	Var. Acum.	Var. Anual	jun-20	jun-24	Var. Acum.	Var. Anual
España	71,4	116,2	62,8%	2,5%	97,4	116,2	19,3%	4,5%
Cuenca	72,7	117,3	61,3%	2,4%	96,7	117,3	21,2%	4,9%
Madrid	71,9	114,6	59,5%	2,4%	97,8	114,6	17,2%	4,0%
Soria	71,4	116,5	63,0%	2,5%	96,4	116,5	20,8%	4,8%
Teruel	72,2	116,7	61,5%	2,4%	97,2	116,7	20,0%	4,7%

Fuente: INE

12

# CULTURA

*Servicios necesarios*



## 12. Cultura

Los tres territorios disponen de una oferta cultural atractiva. Las capitales provinciales se han convertido en epicentros de actividad cultural, no sólo para sus habitantes y entorno rural, sino también por albergar equipamientos sofisticados y relevantes en el mapa español. Dos ejemplos contrastados de ello son el Museo de Arte Abstracto Español de Cuenca, el yacimiento de Numancia en Soria, recientemente replanteado, y el Parque Dinópolis de Teruel.



Además de estos referentes culturales permanentes, las capitales provinciales han desarrollado potentes agendas culturales: conciertos, festivales de cine, exposiciones, etc., que se repiten en ediciones anuales. El Festival de las Ánimas en homenaje a Gustavo Adolfo Bécquer en Soria, los conciertos de Música en la Catedral de Cuenca o el Desafío Buñuel-Rally cinematográfico en Teruel son algunas muestras representativas.

En el ámbito rural, la red de equipamientos culturales de los pueblos atiende las demandas de su población, así como pone en valor recursos patrimoniales y proporciona recursos para un turismo sostenible. En la siguiente tabla, se aprecia la amplitud y diversidad de los equipamientos culturales. Soria es la provincia con mayor número, 743, en gran medida por la capilaridad territorial que suponen los 531 centros cívico-sociales repartidos por las localidades sorianas. La oferta museística de Teruel y Soria es muy amplia (48 y 47 equipamientos, respectivamente), en consonancia con su rico patrimonio y la apuesta de estos territorios por el turismo cultural. La presencia de equipamientos de mayor rango o más especializados (y, por tanto, más costosos), como son los auditorios, cines o teatros, evidencia la convergencia de estas provincias con las áreas urbanas densamente pobladas. Asimismo, el tipo de equipamiento permite averiguar las peculiaridades culturales de cada territorio, como es el caso del protagonismo de las plazas de toros en Cuenca.

### Equipamientos culturales, 2022

	Cuenca	Soria	Teruel
Archivo	29	43	17
Auditorio	9	10	3
Biblioteca	36	11	34
Casa de la cultura	47	12	40
Casino			2
Centro cívico/social	220	531	334
Hogar del pensionista	33	19	29
Ludoteca	4		1
Museo	17	47	48
Plaza de toros	40	6	25
Teatro/cine	4	9	9
Otros	28	55	64
<b>Total</b>	<b>467</b>	<b>743</b>	<b>606</b>

Fuente: Encuesta de Infraestructura y Equipamientos Locales (EIEL)

En el análisis comparado se han escogido los equipamientos de cine, sopesando su prestigio social y rango de servicio especializado. En términos de capacidad, Cuenca y Soria tienen 13 plazas por cada 1.000 habitantes, y baja ligeramente a 11 en Teruel, es decir, parámetros alineados a los de la Comunidad de Madrid y la media española.

**CINES**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Camerdata, 2022. Elaborada en base al Registro Mercantil (Impuesto de Sociedades para los establecimientos constituidos como sociedad) y del Censo de Actividades Empresariales y Profesionales de la Agencia Tributaria (IAE).

La relevancia de los equipamientos se acompaña de un calendario de eventos culturales y de espectáculos rico y diverso. Por ejemplo, las compañías teatrales, de danza o música con frecuencia eligen estas capitales en sus giras nacionales.

Durante las vacaciones de verano y las fiestas patronales —momentos de máxima afluencia de visitantes— los pueblos tienen una actividad cultural vibrante: conciertos de música popular y grupos folclóricos, festivales, teatro callejero, cine de verano, exposiciones de arte, festejos taurinos y otros eventos tradicionales, mercados medievales, concursos de pintura rápida, premios literarios, jornadas gastronómicas, etc. Y, por lo general, estos eventos se ofrecen de forma abierta y gratuita, a diferencia de las grandes áreas urbanas. La cultura aporta así extras de diversión y comunicación social, altamente apreciados por el habitante de origen urbano. Pero el calendario de actividades en los pueblos, aunque concentrado en estos periodos, se desarrolla todo el año.

La cultura se ha convertido en un pivote del asociacionismo y participación ciudadana en el medio rural. Las numerosas asociaciones culturales juegan un papel clave en la organización y mantenimiento de estas actividades, junto con la conservación del patrimonio histórico-artístico, etnográfico e inmaterial. Asimismo, estas asociaciones actúan de pegamento social y de cohesión de sus diversos habitantes: residentes fijos, familiares y visitantes, especialmente enfocadas, algunas de ellas, en los jóvenes.

13

# DEPORTE Y OCIO

*Servicios necesarios*

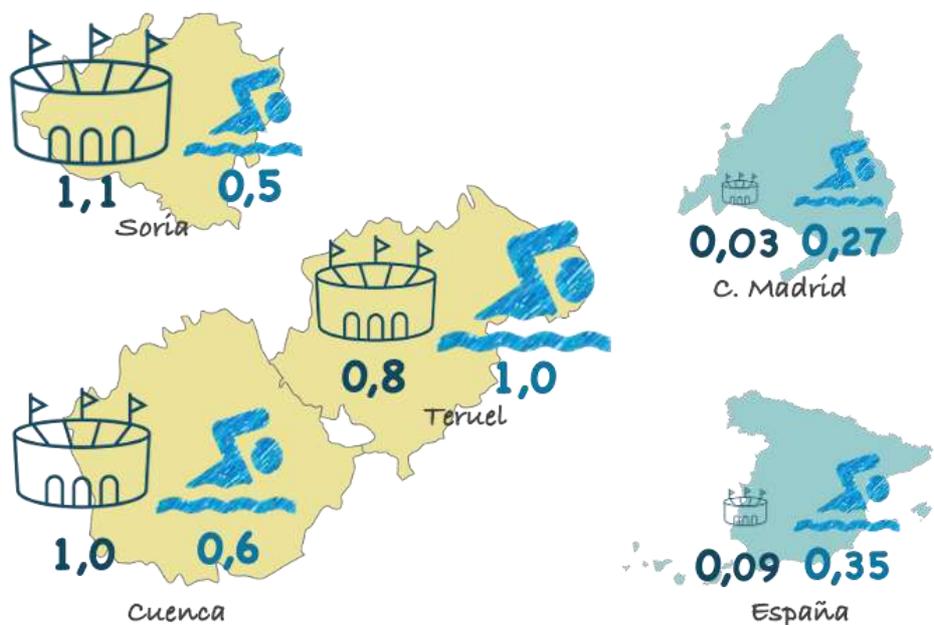
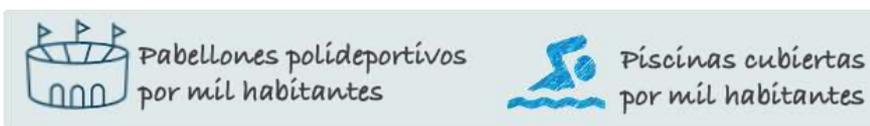


## 13. Deporte y ocio

De manera combinada, disponer de más tiempo libre, las diversas oportunidades de ocio y la práctica de deportes en plena naturaleza hacen que estas provincias entornos de vida saludables. En este sentido, cabe mencionar que Soria fue la cuarta urbe española en gasto deportivo y que en 2019 fue galardonada como Ciudad Europea del Deporte.

Comenzando por el deporte, en el siguiente mapa se comprueba la dotación en equipamientos de primer nivel, como son los pabellones cubiertos y las piscinas climatizadas. Además, contar con poca población es una ventaja en sí misma, frente a los agobios o saturación que se registran en este tipo de instalaciones en las grandes ciudades. Las tres provincias rondan 1 pabellón polideportivo por cada mil habitantes.

### EQUIPAMIENTOS DEPORTIVOS



Fuente: Elaboración propia a partir de Encuesta de Infraestructura y Equipamientos Locales, 2023

El Centro de alto rendimiento y tecnificación (CAEP) en Soria, integrado en la red de centros de referencia nacional del Consejo Superior de Deportes, es un ejemplo del caché y sofisticación que alcanzan los equipamientos deportivos.

Estos territorios son sinónimo de deportes al aire libre. En el ámbito del cicloturismo, la inclusión en la red de rutas de bikepacking más prestigiosas del mundo los ha puesto en el mapa. Al respecto, el proyecto de Montañas Vacías, que discurre por las provincias de

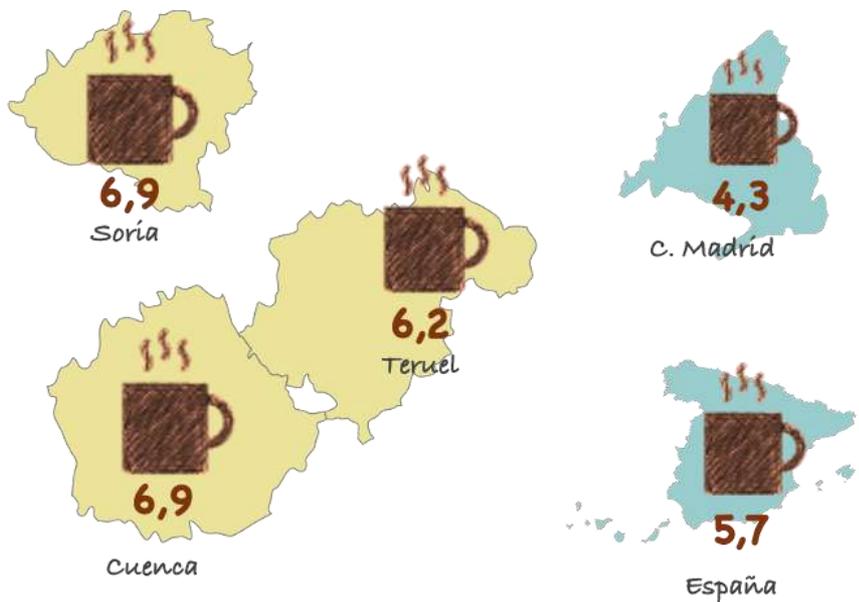
Teruel, Cuenca y Guadalajara, ejemplifica cómo zonas despobladas –y hasta hace poco ajenas al interés turístico– pueden convertirse en espacios de prestigio para el cicloturismo internacional (codeándose con rutas de montaña como los Alpes y Pirineos). A la estela de Montañas Vacías, en la provincia soriana se ha creado el proyecto homólogo de Caminos de Frontera. Asimismo, el conjunto de estas provincias (incluyendo el sector oriental de Guadalajara) se integran en la Ruta Camino del Cid, entre Burgos y Valencia. Asimismo, el proyecto “Soria, paraíso del deporte” proyecto que aboga por la práctica del deporte de montaña en áreas naturales de la provincia de Soria.



En contra de la percepción habitual, las oportunidades de ocio en estos territorios son plenas y variadas. La actividad deportiva y oferta cultural (anteriormente tratada en el elemento 12, con actividades a caballo entre el ocio y la cultura, como el cine y el teatro) se complementa con los equipamientos hosteleros de bares, cafeterías y restaurantes, esenciales en la cultura y forma de vida de los españoles –y seña de identidad reconocida y admirada en el mundo–. La oferta en este tipo de establecimientos de ocio incluso supera el estándar medio de las grandes áreas urbanas. En términos relativos, en las tres provincias rebasan la cifra de 6 establecimientos por cada mil habitantes (Cuenca y Soria rozan el 7), por encima de la media nacional y de la Comunidad de Madrid.

## ESTABLECIMIENTOS HOSTELEROS DE ALIMENTACIÓN Y BEBIDAS

 Número de bares, cafés y restaurantes por mil habitantes



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Camerdata, 2022. Elaborada en base al Registro Mercantil (Impuesto de Sociedades para los establecimientos constituidos como sociedad) y del Censo de Actividades Empresariales y Profesionales de la Agencia Tributaria (IAE).

14

# **MOVILIDAD Y ACCESIBILIDAD**

*Oportunidades socioeconómicas*



## 14. Movilidad y accesibilidad

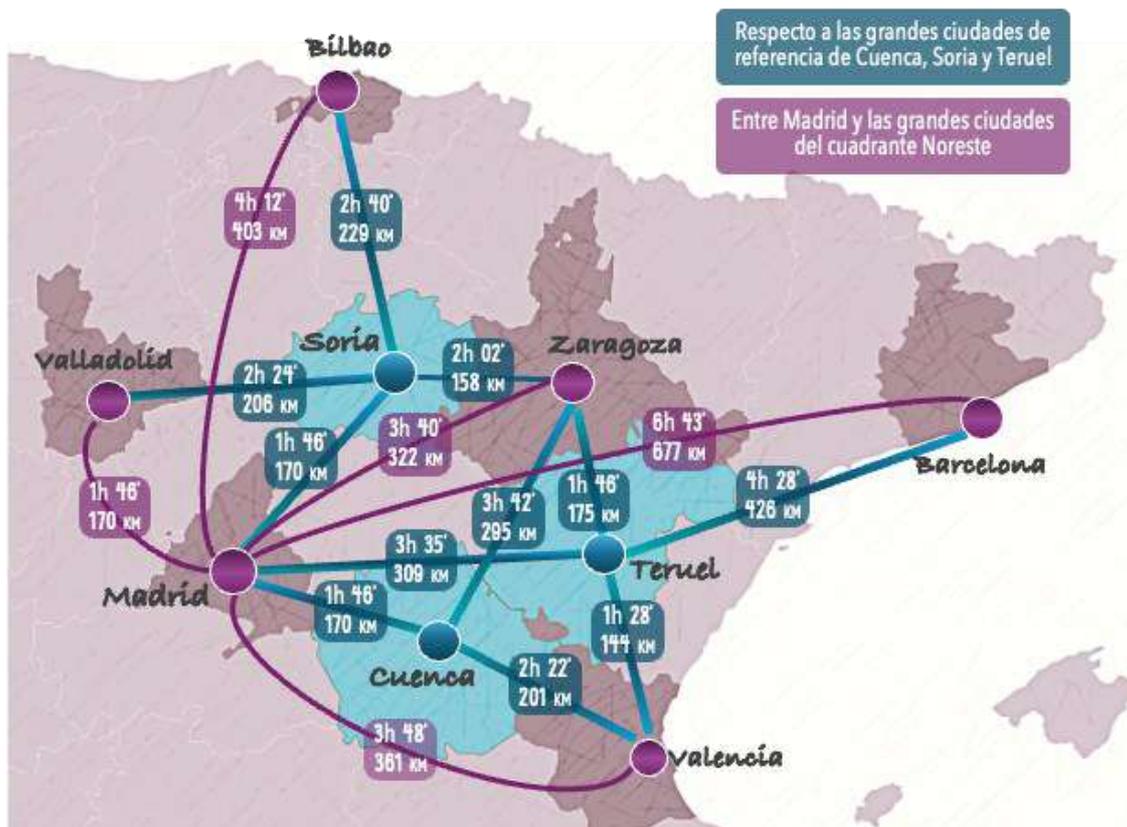
En el análisis del elemento número 7, “Balance Vida-Trabajo”, se ofrecían datos sobre el uso del tiempo y, más concretamente, el ahorro de tiempo en los desplazamientos generales y por motivos. En el análisis de del elemento “Movilidad y Accesibilidad”, se retoman esos datos para completar el panorama que la geografía y la demografía de Cuenca, Soria y Teruel ofrecen a sus residentes y a todos aquellos que deseen establecerse en ellas.

Se trata de provincias en las que, en sus entornos urbanos, especialmente las capitales provinciales, la movilidad es fluida y segura, de “ciudades de 15 minutos” en sentido literal, de “ciudades y pueblos que caminan”, en las que el uso del vehículo es limitado ya que el acceso a compras, colegios, bancos, centros de salud o actividades de tiempo libre y cultura es inmediato.

En lo que se refiere a la capacidad viaria, las tres provincias albergan al menos un eje de gran capacidad (autopista o autovía) que, en los casos de Cuenca y Teruel, las atraviesa en su totalidad. La red de carreteras de las tres provincias suma más de 10 mil kilómetros de vías, apenas mil kilómetros menos que la red de carreteras de la Comunidad de Madrid y representa el 6,56% del total nacional, sirviendo a una población total de 4324 mil habitantes (el 0,87% del total) que residen en una superficie de algo más de 42 mil kilómetros cuadrados (el 8,36% del total).

Las seculares reivindicaciones para la creación de vías de gran capacidad han dado frutos que se traducen hoy en día, junto al resto de red viaria de estas provincias, a pesar de los eslabones todavía pendientes, en ratios de dotación de vías de transporte por habitante muy ventajosas respecto a las provincias más pobladas. En media, en las tres provincias, la red viaria alcanza una densidad de 25,67 km por cada 1.000 habitantes frente a 1,71 en la C. de Madrid o 3,40 del conjunto de España.

**COMUNICACIONES POR AUTOMÓVIL**  
 Distancias en tiempo de viaje y kilómetros recorridos



Fuente: Elaboración propia a partir de Google Maps

Por otra parte, en términos de km de red viaria por 1.000 km<sup>2</sup>, las tres provincias presentan una media de 257,74 km de carreteras, unos 70 km por debajo de la media nacional (Soria está a la par). En estas ratios también se refleja la despoblación, si bien, el territorio está en general bien servido por la red viaria.

### Capacidad viaria y ratios por superficie y población

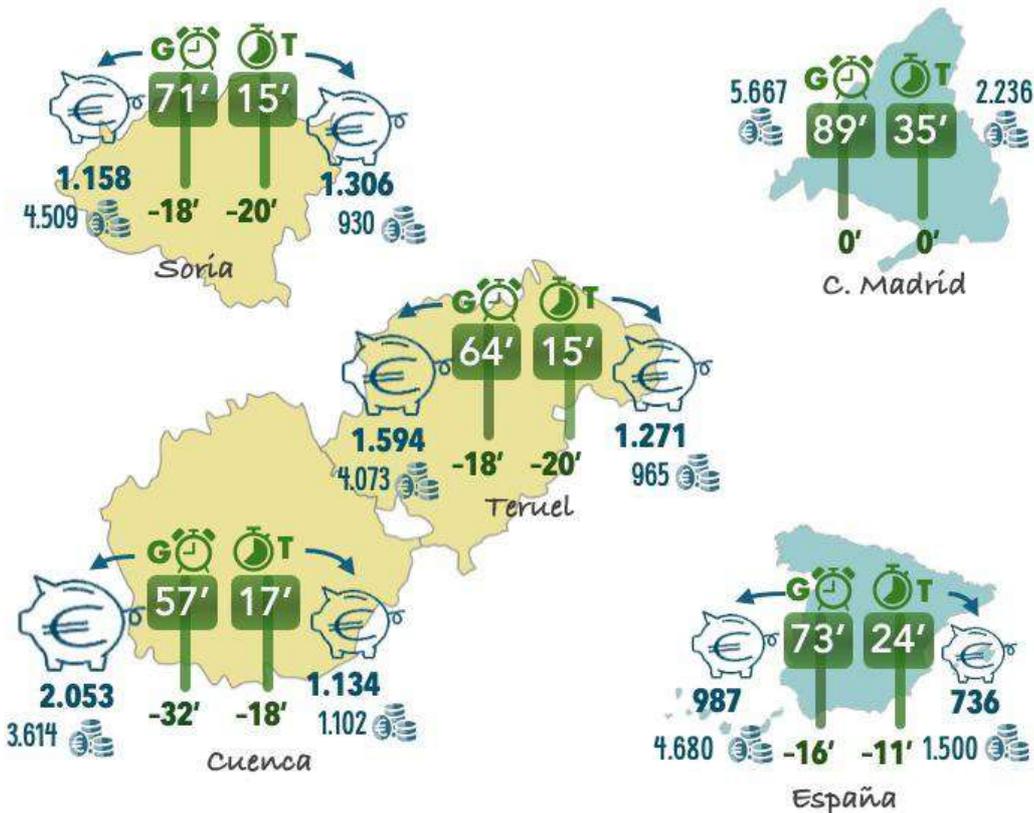
	Vías (km, 2022)			Tamaño		Ratios		
	Gran capacidad (km)	Resto de vías (km)	Total (km)	Superficie (miles km <sup>2</sup> )	Población (miles, 2024)	Habitantes por km <sup>2</sup>	Vías (km) por 1.000 km <sup>2</sup>	Vías (km) por 1.000 habitantes
Cuenca	398,40	3.846,24	4.244,64	17,14	198,65	11,59	247,65	21,37
Teruel	145,07	3.135,11	3.280,18	14,81	135,51	9,15	221,48	24,21
Soria	177,48	3.188,93	3.366,41	10,31	90,13	8,75	326,65	37,35
3 provincias	720,96	10.170,27	10.891,23	42,26	424,29	10,04	257,74	25,67
Madrid	964,16	11.110,31	12.074,47	8,03	7.058,0	879,18	1.504,04	1,71
España	17.660,17	148.339,76	165.999,93	505,67	48.797,88	96,50	328,28	3,40

Fuentes: INE y Ministerio de Transporte y Movilidad Sostenible

La despoblación es, claramente, un antídoto contra la congestión y cualquier aumento que se pueda vislumbrar en el número de residentes en estas provincias, las más despobladas de España, no se olvide, difícilmente podría acabar con esta enorme ventaja.

El mapa siguiente muestra de manera muy elocuente la relevante ventaja que las condiciones demográficas confieren a las provincias de Cuenca, Soria y Teruel. La escasa densidad demográfica en el marco de una red de carreteras que mejora constantemente determina la ausencia general de problemas de congestión viaria de forma que los desplazamientos son más eficientes. Desde luego, en términos de tiempo. Es claro el ahorro económico que se deriva de ello si comparamos la situación en las tres provincias, e incluso en el conjunto de España, con la de una provincia densamente poblada y con serios problemas de congestión en horas punta como la de Madrid.

TIEMPO USADO EN DESPLAZAMIENTOS: VALORACIÓN ECONÓMICA



\* Se utiliza un valor de 18,75 €/hora en base al dato de Visual Capitalist para 2023

Fuente: Elaboración propia a partir de Movilia 2007, Ministerio de Fomento

15

# EMPRENDIMIENTO

*Oportunidades socioeconómicas*



## 15. Emprendimiento

La empresa y el emprendimiento forman parte de las preocupaciones más vivas de las instituciones y los agentes representativos en Cuenca, Soria y Teruel, justamente como una de las condiciones para el mantenimiento del empleo y el desarrollo de nuevas actividades.

Entre estos agentes se encuentran las Asociaciones Empresariales de las tres provincias (CEOE CEPYME Cuenca, FOES y CEOE Teruel) y una amplia red de Grupos de Acción Local (agrupaciones comarcales de desarrollo rural) que disponen de relevantes palancas de acción para el impulso endógeno de cada territorio. También realizan una incesante tarea reivindicativa que trata de mejorar las condiciones y atractivos para el emprendimiento y la diversificación de actividades productivas. Su acción, tanto directa como reivindicativa, se orienta estratégicamente en línea con los enfoques más avanzados actualmente (digitalización, relevo generacional, nuevos nichos de empleo).

En el elemento anterior se analizaba la situación de las infraestructuras de transporte en las tres provincias. Detectándose ventajas referidas a la ausencia de congestión y los consiguientes ahorros de tiempo en los desplazamientos al servicio de los residentes y del tejido productivo.

En esta ocasión, al analizar el tejido empresarial se constata inmediatamente una ratio de empresas por 1.000 habitantes sólo ligeramente inferior a la media nacional, si bien un tamaño empresarial (de las empresas que tienen empleados) claramente inferior a la media nacional. No obstante, existe una abundante dotación de inmuebles (por empresa, con o sin empleados) destinados a uso económico. Al mismo tiempo, se constata que el valor catastral medio de estos inmuebles (36.175€ para las tres provincias) es sensiblemente inferior al de los territorios más densamente poblados. Todos estos indicadores reflejan también elementos de oportunidad para el emprendimiento.

	Empresas y empleo (2023)			Inmuebles (2023)			Ratios		
	Nº de Empresas (DIRCE)	Empleados por empresa (b)	Ocupados (miles, EPA)	Bienes inmuebles	Valor catastral total (mill. €)	Valor catastral medio (€)	Empresas por 1.000 habitantes	Inmuebles por empresa (a)	Ratio de Valor cat. medio (c)
Cuenca	12.837	5,2	84,7	47.039	1.681,2	35.740,2	64,5	3,7	10,5
Soria	5.473	7,0	40,3	31.311	1.028,1	32.834,1	60,6	5,7	9,6
Teruel	8.612	4,9	59,7	28.433	1.153,6	40.573,2	63,6	3,3	11,9
<sup>3</sup> provincias	26.922	5,5	184,7	106.783	3.862,9	36.174,9	63,4	4,0	10,6
Madrid	503.018	14,6	3.328,2	313.609	107.115,1	341.556,2	71,8	0,6	100,0
España	3.207.580	8,6	21.182,2	3.561.667	461.051,7	129.448,3	66,0	1,1	37,9

(a) Se refiere a los usos "comercial", "ocio y hostelería", "industrial" y "oficinas"

(b) Se refiere a las empresas con asalariados (aproximadamente algo menos de la mitad en cada geografía)

(c) Con respecto a Madrid (= 100)

Fuentes: INE y Catastro (Inmobiliario urbano, excluidos rústico y BICES)

El emprendimiento, como lo es ya el marco cotidiano de las empresas provinciales, es el de cercanía a los residentes y a otras empresas clientes, debido a la inserción de las empresas y establecimientos en cadenas locales de suministro, aunque 107 empresas en estas tres provincias, en diversas ramas de actividad, contaban con 50 o más asalariados (17 de ellas con 250 o más, datos INE-DIRCE 2023). Los Grupos de Acción Local, por su parte, muy capilares en el territorio, son agentes destacados en el impulso del emprendimiento rural innovador. Como también lo son las administraciones públicas, especialmente los ayuntamientos, los campus provinciales de las universidades autonómicas y las organizaciones de la sociedad civil.

### Entidades de promoción e impulso al emprendimiento

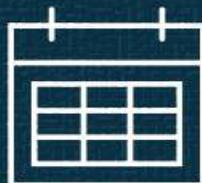
Tipo de entidad	Cuenca	Soria	Teruel	Total
Empresarial	4	6	3	13
AAPP	4	3	6	13
Universidades	1	1	2	4
Desarrollo Rural	6	4	15	25
Sociedad Civil	-	4	4	8
<b>Total</b>	<b>15</b>	<b>18</b>	<b>30</b>	<b>63</b>

Fuente: Red SSPA

16

# FISCALIDAD

*Oportunidades socioeconómicas*



## 16. Fiscalidad

Se admite generalmente que la fiscalidad es una importante palanca para canalizar incentivos a los agentes privados (hogares y empresas) para que estos consideren permanecer o trasladarse a los territorios despoblados. Cuenca, Soria y Teruel son dianas favorecidas de todos los programas estatales y autonómicos para este objetivo.

Cuenca, Soria y Teruel son, desde 2023, las tres primeras provincias españolas en gozar por ley de una serie de incentivos fiscales motivadas por su condición de provincias con riesgo de despoblación (densidad de población por debajo de 12,5 habitantes por km<sup>2</sup>). Estos incentivos tienen el nombre de “Ayudas de Funcionamiento” para empresas radicadas en las tres provincias y consisten en bonificaciones de la cuota empresarial por contingencias comunes a la Seguridad Social.

Su especificidad para Cuenca, Soria y Teruel responde a un enfoque para luchar contra la despoblación que los agentes económicos provinciales llevaban lustros reivindicando. Por fin, la Ley General Presupuestaria de diciembre de 2022, en su Disposición Adicional 91, a recomendación de la Comisión Europea, se decidió a crear un marco para que esto fuese posible.

Los incentivos ya existen y poco a poco irán mejorando su impacto. En la actualidad consisten en una deducción de oficio del 5% de la cuota empresarial para trabajadores ya en alta y del 15% o 20%, según radique el empleador en municipios por encima o por debajo de los 1.000 habitantes, para nuevas altas de trabajadores. Se espera que los trabajadores autónomos también tengan en el futuro una mejora de su cuota a la Seguridad Social, de la que ya disfrutaron en 2023.

Cuenca, Soria y Teruel también participan de las ayudas para territorios despoblados contempladas en los planes de sus respectivas comunidades autónomas reflejadas en medidas diversas y en normativas con rango de ley autonómica, como las que siguen:

- Cuenca: Ley 2/2021, de 7 de mayo, de Medidas Económicas, Sociales y Tributarias frente a la Despoblación y para el Desarrollo del Medio Rural en Castilla-La Mancha.
- Soria: Ley de Dinamización Demográfica de Castilla y León (en trámite en la actualidad)
- Teruel: Ley 13/2023, de 30 de marzo, de dinamización del medio rural de Aragón.

Estas leyes se apoyan en consejos consultivos, observatorios y comisionados que llevan ya tiempo trabajando y desplegando medidas de lucha contra la despoblación mediante una mirada de instrumentos e incentivos orientados a los jóvenes, los mayores, las empresas y el emprendimiento, el relevo generacional, la vivienda, etc. en los territorios rurales despoblados. Medidas que suponen cientos de millones de euros al año en cada comunidad autónoma.

Junto a estas actuaciones a escala regional y local, el gobierno de España también ha diseñado medidas de apoyo a los agentes rurales residentes en territorios especialmente

afectados por el riesgo de despoblación, como las ya mencionadas “Ayudas de Funcionamiento” y amplios paquetes de ayudas de todo tipo enfocadas en territorios como los de Cuenca, Soria y Teruel.

Muchos impuestos locales, como el IBI o el IAE, a pesar de tener tipos nominales similares en diferentes territorios, cuentan con deducciones o exenciones en los territorios despoblados cuando el contribuyente cumple determinadas condiciones de elegibilidad tendentes a combatir la despoblación.

#### Impuestos locales en territorios seleccionados

	IBI		Coefs. Sit. IAE (a)		ICIO	Vehículos (b)
	Urbana	Rústica	Máximo.	Mínimo		
Cuenca	0,60%	0,76%	3,8	1,8	4,0%	125,9€
Soria	0,57%	0,80%	1,3	1,05	3,9%	126,3€
Teruel	0,44%	0,63%	1,96	1,26	4,0%	127,3€
Tarancón	0,72%	0,70%	2,0	1,8	3,0%	122,3€
Almazán	0,41%	0,75%	1,2	1,0	2,5%	93,5€
Alcañiz	0,70%	0,70%	1,29	0,98	3,4%	115,0€
Madrid	0,45%	0,57%	3,8	1,34	4,0%	129,0€
Zaragoza	0,40%	0,70%	3,75	1,39	3,9%	137,3€
Valladolid	0,61%	1,07%	2,76	1,46	4,0%	143,8€

(a) Coeficientes por situación física del establecimiento (categoría comercial de las calles) que se aplican por cada municipio a la cuota incrementada por un coeficiente de ponderación (por cifra de negocio) uniforme a escala estatal.

(b) Tarifa para un turismo C-20 (12-15,99 caballos)

Fuente: Ministerio de Hacienda, último dato 2023, véase

[https://serviciostelematicosext.hacienda.gob.es/SGFAL/ConsultaTipos/asp/listado\\_municipiosm.aspx](https://serviciostelematicosext.hacienda.gob.es/SGFAL/ConsultaTipos/asp/listado_municipiosm.aspx)

A escala de capitales provinciales, la ventaja fiscal local de los territorios rurales se aprecia en el impuesto de actividades económicas, mientras que el impuesto de vehículos es ligeramente inferior. En el resto de los impuestos, como el IBI (Impuesto de Bienes Inmuebles) e ICIO (Impuestos de Construcción, Instalación y Obras) los tipos son parejos en la mayoría del territorio SSPA. En cuanto a los municipios cabeceras comarcales (en el cuadro tres ejemplos de las capitales provinciales de la Red SSPA), la tributación local disminuye en el ICIO, IAE y vehículos.

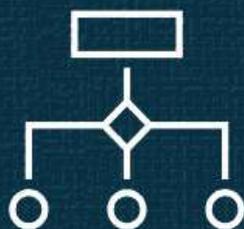
No obstante, es preciso advertir que los territorios rurales se sitúan en regiones con cargas fiscales más elevadas que en la Comunidad de Madrid, concretamente en el IRPF, impuesto del patrimonio (bonificación del 100%) y de sucesiones y donaciones (bonificación del 99% en Madrid).

Es decir, la ventaja fiscal de los territorios rurales se limita también a la esperanza de que las normativas recientes de carácter fiscal general avancen hacia una sustantiva intensificación de las Ayudas de Funcionamiento.

17

# **SOPORTES PRODUCTIVOS**

*Oportunidades socioeconómicas*



## 17. Soportes productivos

La actividad económica es muy diversa y requiere de recursos físicos y virtuales de muy diversa índole para que las empresas y los trabajadores autónomos puedan cumplir sus funciones productivas, abastecerse de proveedores de bienes y servicios necesarios y, a su vez, abastecer a sus clientes de los bienes y servicios que empresas y autónomos producen.

Cuanto más ancha, larga y profunda sea la cadena *supply chain* (cadena de suministro) en la que se insertan los agentes económicos, mayor será el alcance y productividad de cada uno de ellos. La distancia al mercado y que este sea grande y espeso es también fundamental.

Podría pensarse que la localización de agentes productivos está gobernada por la aglomeración (de habitantes en conurbaciones enormes, *thick markets*), la escala (de las empresas) y la clusterización (sectorial). Y, ciertamente, así ha venido siendo desde la revolución industrial de finales del siglo XVIII y principios del XIX. Pero cada vez es menos así.

Para empezar, muchos países (europeos y también anglosajones) han logrado, en el último siglo y medio, distribuir a su población en ciudades de tamaño medio (entre 200 y 500 mil habitantes) muy diversificadas económicamente, con empresas y sectores avanzados en todas ellas y rodeadas de amplias áreas rurales bien servidas desde esos centros urbanos.

Por otra parte, y cada vez más importante, hoy, la tecnología está “matando” la escala y la distancia, al tiempo que las infraestructuras de transporte de alta capacidad/velocidad están apoyando materialmente este proceso, pues se multiplican los nodos logísticos en áreas rurales bien comunicadas y se acortan los tiempos de suministro, al tiempo que se racionalizan las entregas de bienes y servicios a empresas, autónomos y hogares.

Cuenca, Soria y Teruel ofrecen a las empresas amplios espacios disponibles estratégicamente situados en los numerosos polígonos industriales que poseen en sus territorios. Algunos de ellos ubicados en los principales ejes interiores de comunicación de la península en los que ya se ubican nodos logísticos de alcance internacional.

**Polígonos industriales en Cuenca, Soria y Teruel**

	Cuenca (2021)	Soria (2024)	Teruel (2020)
<b>Nº de Polígonos</b>	<b>28</b>	<b>17</b>	<b>81</b>
Superficie parcelada	5.705.075	6.450.655	8.425.617
Parcelas ocupadas	4.335.861	5.030.549	5.087.937
Parcelas vacantes	1.369.214	1.420.105	3.337.680

Fuente: Red SSPA

Las tres provincias se sitúan oportunamente en el triángulo Zaragoza-Madrid-Valencia cuyos vértices se encuentran enlazados por ejes de alta capacidad en los cuales se sitúan buena parte de los accesos a las áreas más activas de aquella.

En concreto, la oportunidad de atracción dentro del área de influencia próxima a Madrid permite el desarrollo de nuevos corredores de servicio. Madrid ha ganado atractivo económico internacional en los últimos años y se ha constituido en una base de operaciones en un amplio radio de influencia. Las grandes inversiones se pueden direccionar hacia estas tres provincias, aprovechando su disponibilidad de suelo industrial a precios más competitivos frente a la congestión de Madrid y otros corredores consolidados. Los inversores internacionales ven a estas provincias como un espacio integrado en la región urbana de Madrid, que trasciende las delimitaciones administrativas.

El apoyo a las empresas y actividades productivas en las tres provincias se encuentra fuertemente coordinado entre las entidades empresariales de cada una de ellas. Cuenca, Soria y Teruel cuentan con proyectos como, respectivamente, ‘Invierte en Cuenca’, ‘Invest in Soria’ e ‘Invest in Teruel’ que captan inversiones ofreciendo ayudas y apoyos muy importantes a empresas que deseen establecerse en sus territorios. O, a través de la “Red de Talento” con el objetivo de atraer a trabajadores cualificados e, incluso, lograr el retorno de profesionales jóvenes y cualificados que en su momento salieron de la provincia para otros destinos laborales.

La pandemia sirvió para demostrar la viabilidad de los espacios locales de coworking que, en las zonas rurales, son a la vez dinamizadores de futuras empresas y albergan también a las iniciativas de emprendimiento que van surgiendo en sus primeras fases. Estos espacios proporcionan recursos inmediatos, locales y equipos de calidad y dotados de alta conectividad a trabajadores autónomos, asalariados y micro y pequeñas empresas y están presentes en las capitales provinciales y en los pequeños municipios.

Las tres provincias tienen una red nutrida de espacios de coworking promovidos y mantenidos por todos los tipos de agentes antes mencionados, como se muestra en el cuadro/mapa siguiente.

### Espacios de coworking

Tipo de entidad	Cuenca	Soria	Teruel	Total
Empresarial (a)	10	3	9	22
AAPP	8	1	11	20
Universidades y E. Negocio	1	-	-	1
Desarrollo Rural	-	-	5	5
Sociedad Civil	-	4	1	5
<b>Total</b>	<b>19</b>	<b>8</b>	<b>26 (b)</b>	<b>53</b>

(a) Institucional y de promoción privada

(b) Cinco de estos espacios de coworking están en construcción

Fuente: Red SSPA

En la dimensión, cada vez más buscada y valorada, de la sostenibilidad de las actividades productivas, entre otras zonas de similares características en el conjunto de España, Cuenca, Soria y Teruel, tanto sus capitales como el resto de las cabeceras territoriales, encuentran un posicionamiento destacado en el mapa de centros de servicios estratégicos nacional.

Efectivamente, en el Informe de Progreso 2022 de la Estrategia de Desarrollo Sostenible 2022 se dice textualmente: “hay que destacar el despliegue de la Red de Centros de Innovación territorial, instrumentada a través de convenios entre la Secretaría General para el Reto Demográfico y las entidades locales (diputaciones provinciales) para el desarrollo de centros que permitan impulsar la innovación y dinamizar las zonas rurales, facilitando la suma de esfuerzos entre administraciones públicas y el sector privado. Estos primeros centros se están constituyendo, estando ya en marcha los proyectos de innovación en Pirineos (Lleida y Huesca), **Cuenca, Soria, Teruel** y León”<sup>2</sup>.

Igualmente, se dice (página 407): “en lo que se refiere al Eje 7 sobre refuerzo de servicios públicos y descentralización, se incluyen medidas destinadas al fortalecimiento de la cobertura pública asistencial y al impulso de la desconcentración de infraestructuras públicas en todo el territorio, favoreciendo el efecto tractor de las instituciones y servicios públicos en las zonas en declive demográfico”. En lo que se refiere a este último punto, las primeras iniciativas en dicho ámbito han consistido en instalar en varios enclaves del territorio nacional diversas instituciones y organismos públicos, tales como el Centro de Proceso de Datos de la Seguridad Social en **Soria**; los centros de competencias digitales de Renfe en Miranda de Ebro (Burgos), en Alcázar de San Juan (Ciudad Real), en **Teruel**, en Mérida y en Linares (Jaén), o la descentralización de centros de la UNED en Ponferrada (León) y **Alcañiz (Teruel)**. La decisión de esta desconcentración institucional se trata de un proceso en periodo de consolidación que ha sido formalizado a través del Real Decreto 209/2022, de 22 de marzo”.

<sup>2</sup> Véase [https://www.mdsocialesa2030.gob.es/agenda2030/documentos/IP22\\_AC.pdf](https://www.mdsocialesa2030.gob.es/agenda2030/documentos/IP22_AC.pdf), página 404.

## II. Percepciones rural-urbano

El valor de vivir en Cuenca, Soria y Teruel

### Percepción sobre las zonas despobladas como lugares para vivir. Perspectiva de los que viven en zonas despobladas

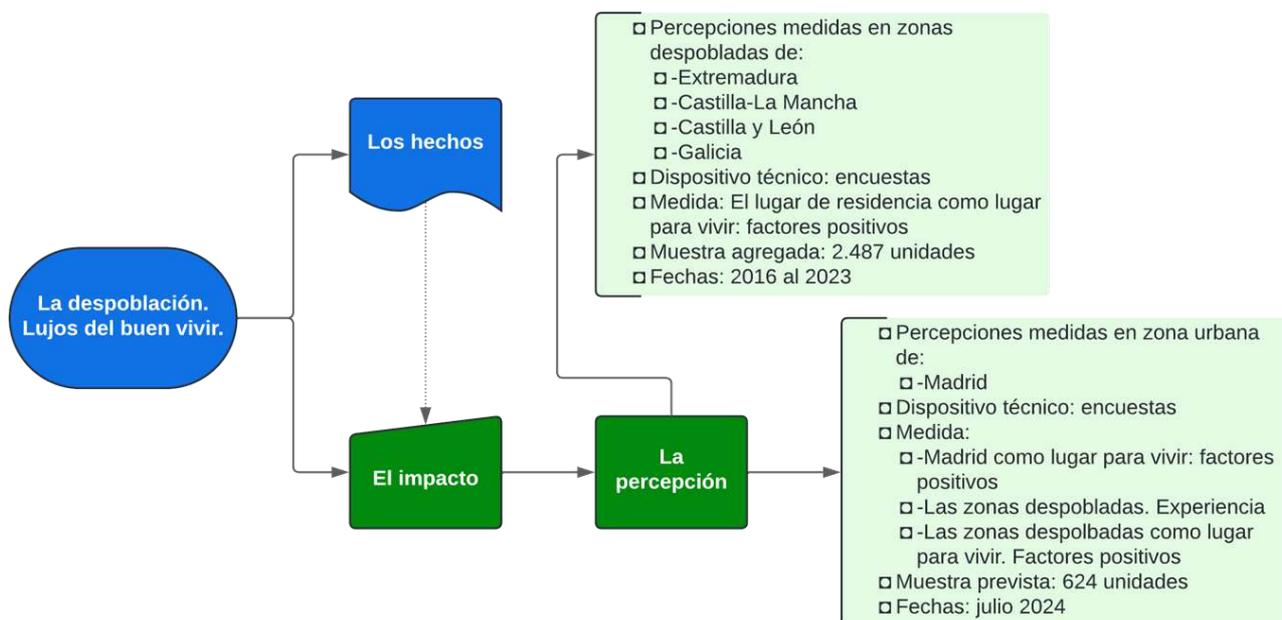
Aunque los conglomerados urbanos son muy anteriores, Aristóteles (*La Política*) fue, que sepamos, el primero que defendió, en uno de sus alegatos en favor de *La Polis*, la agrupación de personas en asentamientos urbanos organizados como condición del buen vivir. Cicerón, igualmente, no podía imaginar la justicia y el bien común sin leyes e instituciones políticas, sólo imaginables, en el nivel de desarrollo que requerían, en conglomerados urbanos, que permitiesen a la gente desplegar la virtud y comportarse como ciudadanos.

A menudo, se pasa por alto que estas características no son exclusivas de las ciudades y, mucho menos, de las grandes ciudades, pues sean capitales pequeñas, como Cuenca, Soria y Teruel, estén o no en declive demográfico, o pueblos que hayan sufrido la pérdida de gran parte de sus habitantes por los movimientos migratorios, como sucede en toda la España despoblada, todos estos conglomerados son ciudades de ciudadanos, la *civitas*, el conjunto de ciudadanos organizado, con derechos, deberes, recursos, estructuras institucionales...

Ahora bien, la realidad de las cosas nos pone, a veces, frente a caricaturas grotescas, detrás de las cuales todo o casi todo es catástrofe y desolación. Y la prueba última de cuál pueda ser la situación en un tiempo y un lugar no es sino la señalada por Kant y, a mayor abundamiento, por Husserl, *la percepción*. Desde Kant, *sabemos que todo es percepción* (Koestler). Y la percepción que más cuenta, si de ciudades hablamos, es la del ciudadano. Si los ciudadanos perciben su lugar de residencia bien o mal, y en qué grado, tiene una importancia central. Si por mor de los discursos de diversos incumbentes, que se *apoyan* en las zonas despobladas con objetivos diversos, y que aquí las dibujan como irreparables catástrofes, y allá como paraísos, o, quizá, a pesar o con independencia de aquellos, la gente encuentra ponderados beneficios en los lugares donde vive o en aquellos que conoce y donde le gustaría vivir o pasar tiempo, entonces, estos lugares tendrán larga vida y podrán mejorar. Si no, sus recursos terminarán cubiertos de polvo y maleza y serán olvidados, por más valor que puedan alcanzar en las hojas de cálculo.

Para contribuir al propósito de este trabajo, vamos a incorporar la perspectiva de la percepción, integrando la de los dos públicos que importan, unos por su vinculación directa con el ámbito de estudio, los que, pese a todo, viven en zonas despobladas, en ciudades y pueblos, que todos son ciudades; y los que, en el otro extremo, viven en conglomerados demográficamente pujantes, aunque quizá añoren algo de los otros.

La ilustración siguiente muestra las características técnicas básicas de la información que incluiremos en este capítulo.



Los datos de este párrafo sólo incluyen la percepción de las zonas despobladas por parte de sus propios habitantes. Como son datos ya producidos, con otros fines, solo podremos conocer los factores positivos que sustentan la experiencia vital percibida por los ciudadanos de estas regiones, anclada a donde viven, sin comparación con su percepción de alternativas en lugares no despoblados.

Más adelante, podremos observar, los datos sobre percepción de los residentes en grandes ciudades, que hemos producido *ad hoc*, de modo que podremos contrastar la percepción que tienen los que ahora habitan zonas despobladas y la de los que habitan zonas muy pobladas, sobre las primeras, como lugares para vivir. Estas zonas muy pobladas, grandes ciudades, estarán representadas por Madrid.

La tabla y la ilustración siguientes contienen la misma información, que está organizada en dos niveles de agregación: grandes dimensiones (5) y factores que integran esas dimensiones (19) y que permiten entender mejor su naturaleza y composición.

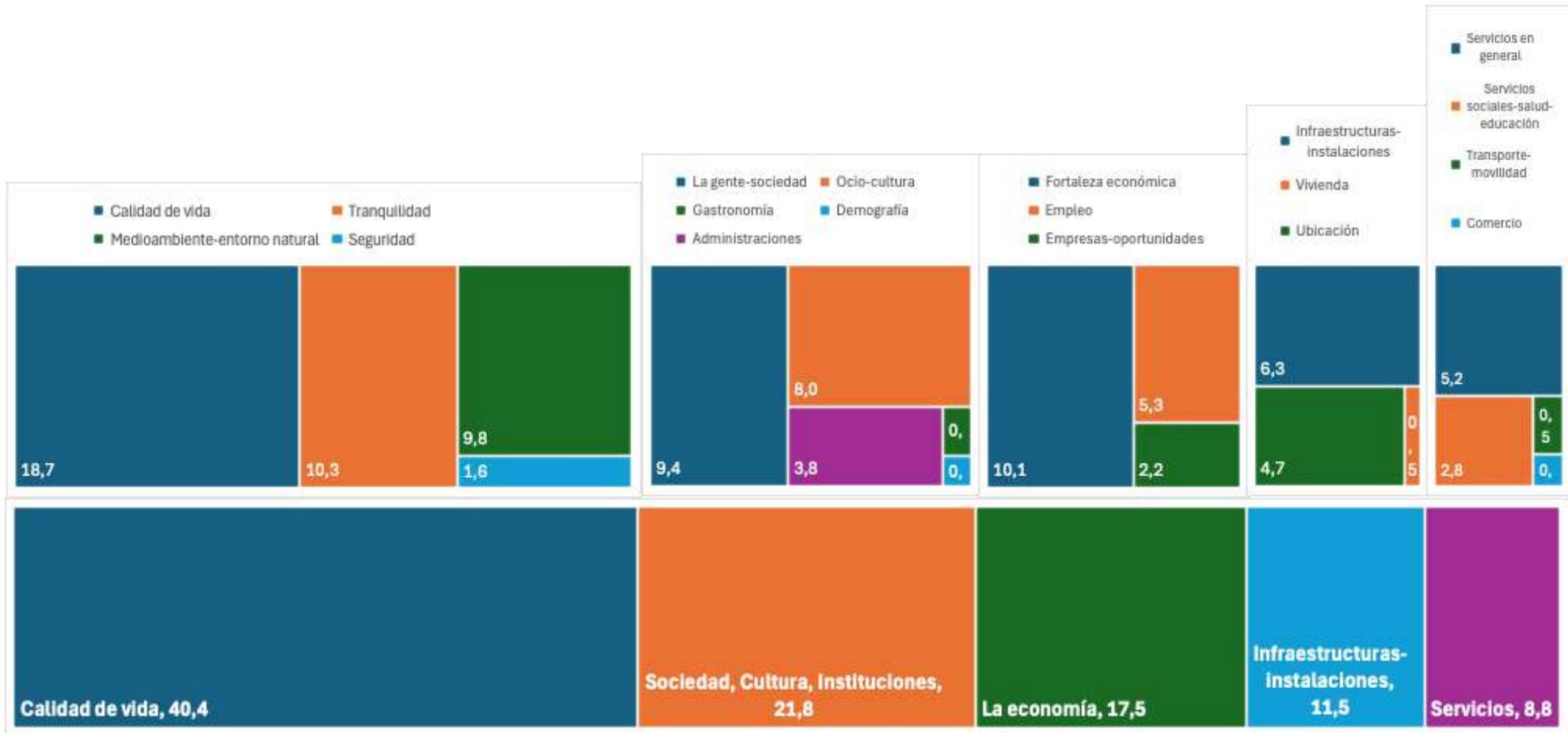
### Percepción de la población de las zonas despobladas sobre estas como lugares para vivir

\*

Grandes dimensiones	%	Factores positivos de la vida en territorios rurales	%
Calidad de vida	40,4	Calidad de vida	18,7
		Tranquilidad	10,3
		Medioambiente-entorno natural	9,8
		Seguridad	1,6
Sociedad, Cultura, Instituciones	21,8	La gente-sociedad	9,4
		Ocio-cultura	8
		Gastronomía	0,4
		Demografía	0,3
		Administraciones	3,8
La economía	17,5	Fortaleza económica	10,1
		Empleo	5,3
		Empresas-oportunidades	2,2
Infraestructuras-instalaciones	11,5	Infraestructuras-instalaciones	6,3
		Vivienda	0,5
		Ubicación	4,7
Servicios	8,8	Servicios en general	5,2
		Servicios sociales-salud-educación	2,8
		Transporte-movilidad	0,5
		Comercio	0,3

\* El porcentaje refleja en peso que cada factor tiene en la satisfacción del individuo representativo en su decisión de vivir donde vive (zonas despobladas, ver diagrama texto principal).

Fuente: elaboración propia



Grandes dimensiones cuyo peso, como fuentes de sintonía con el lugar donde se vive (las zonas despobladas, en este caso), pone en primer lugar la **Calidad de Vida**, con un 40% del peso total, que comprende, en las manifestaciones literales de los entrevistados, tanto su formulación genérica como la Tranquilidad, el Medio Ambiente y el Entorno Natural y la Seguridad, por este orden. La tranquilidad y el entorno, mucho más libre y limpio y menos intervenido artificialmente que el de las grandes ciudades se erigen como los valores concretos más poderosos para sustentar la Calidad de Vida.

Pero, no todo sería, aunque sí mucho, una calidad de vida que no se pudiese disfrutar en sociedad o que chocase con carencias muy graves de recursos.

De manera que, más o menos el 60% del peso recae sobre las otras 4 dimensiones, por este orden: Sociedad-Cultura-Instituciones (recordemos a Cicerón); la economía, pues también en zonas despobladas hay fortalezas económicas (de hecho, en el nivel de los factores más detallados, este es el tercero de mayor peso, con un 10%) y hay empleo y hay oportunidades, siendo el problema que hay poca gente para aprovecharlas en toda su extensión y profundidad; las infraestructuras e instalaciones, a menudo sobredimensionadas; y los servicios en general, que, siendo mejorables, parecen contar con características que permiten que sean considerados por parte de la población como un soporte de su buena percepción de sus lugares de residencia, de su sintonía con éstos, con un peso de casi el 9%.

### **Percepción sobre las zonas despobladas como lugares para vivir. Perspectiva de los que viven en zonas pobladas. Caso de Madrid.**

Como primer dato, y para situar al mundo urbano investigado, en relación con las zonas despobladas, vamos a considerar unos patrones básicos de comportamiento, referidos temporalmente al último año. No hemos considerado sólo las zonas de Cuenca, Soria y Teruel, con objeto de captar el comportamiento en su espacio de posibilidad, sin una restricción geográfica determinada, de modo que cualquier otra zona despoblada ha sido incluida igualmente.

En la siguiente tabla, podemos ver que el comportamiento más frecuente de los madrileños es el que definimos como vacaciones cortas, inferiores a las típicamente veraniegas, entre 2 y 4 semanas, que suelen coincidir, aunque no exclusivamente, con Semana Santa o Navidad.

Después, las estancias medias, es decir, las superiores al fin de semana e inferiores a la semana (duración propia de las vacaciones cortas), por razones diferentes al trabajo, están en segundo lugar, seguidas de cerca por las vacaciones largas, las habituales de verano, cuando los pueblos se llenan por las mismas fechas.

No es irrelevante que existan, bien que minoritariamente, Estancias medias asociadas al trabajo a distancia, así como combinación de vacaciones y trabajo. Ambas categorías

suman un 6% y este es el núcleo, nada despreciable, de una forma específica de relación con las zonas despobladas que propiciaría un flujo interesante para ambas partes, zonas altamente pobladas y zonas despobladas.

La diversidad de los conglomerados urbanos y las consiguientes interacciones, que crecen multiplicativamente con el tamaño, y que, según diversas investigaciones, son imprescindibles para la innovación, puede tener un vector de inserción en el mundo rural y, en particular, en las zonas despobladas, a partir de este patrón de comportamiento, no tanto porque vaya a producir una transferencia de conocimiento o de recursos financieros desde las ciudades de mayor tamaño, como porque en la interacción se propicie la innovación y las iniciativas internamente, por parte de los que ya viven en aquellas zonas. El tamaño tiene impacto decreciente en la mayor parte de sus efectos posibles, pero no en la innovación, no en la creatividad, precisamente porque no son aditivas, sino multiplicativas, porque lo que cuenta no es la cantidad de personas sino la cantidad de interacciones que producen. Desde este punto de vista, quizá, la condición de crecimiento de las zonas despobladas sea, en primer lugar, el crecimiento de la circulación frecuente y continua de personas, fuera del consumo turístico vacacional.

Comportamientos	%
Vacaciones cortas	27,3
Estancias medias-no trabajo	19,0
Vacaciones largas	18,7
Estancias cortas-ocio	9,3
Estancias medias-trabajo a distancia	3,3
Estancias frecuentes	3,0
Vacaciones con trabajo	2,7
Estancias cortas-no ocio	1,3
No ha visitado último año	15,3

Fuente: elaboración propia

Como hicimos con la percepción de los ciudadanos de zonas despobladas, hemos clasificado los elementos positivos percibidos por los ciudadanos de Madrid, considerando las zonas despobladas como lugares para vivir o, al menos, pasar más tiempo, fuera de las vacaciones y los fines de semana.

Las dimensiones generales son las mismas que ya habíamos identificado en el párrafo anterior y aparecen en el mismo orden, atendiendo a su peso en la percepción de la muestra, pero con dos diferencias dignas de mención:

La primera, es que las causas de buena percepción, del lado del habitante urbano, son más numerosas y menos generales, más específicas, como si su mirada, evidentemente por contraste con la diversidad de problemas urbanos, se fijase más en los detalles. Así, donde teníamos la respuesta genérica "Calidad de vida" como la más frecuente, ahora no lo es ni en la dimensión a la que da nombre.

La segunda es que los aspectos relacionados con la dimensión general de Calidad de vida acumulan un peso del 50,5%, 10 puntos por encima de lo que observábamos en las respuestas de los habitantes de zonas despobladas. Y es que Calidad de vida es un elemento cuya experiencia en la gran ciudad es siempre ambivalente; disponiendo de la máxima diversidad de opciones en la vida cotidiana, eso mismo pone en evidencia los límites y la multitud de restricciones que hacen costoso o imposible el acceso a buena parte de ellas y, muy especialmente, a algo que lastra permanentemente la experiencia diaria: los ataques multifactoriales a la tranquilidad, que es la causa principal de buena percepción de las zonas despobladas por parte de los que viven en Madrid.

Apenas una exigua fracción, menos de un punto porcentual, fundaba su buena percepción en las zonas despobladas en lo que es su mayor y específica debilidad, la Demografía, pero en las zonas urbanas, por contraste con la aglomeración que les es propia, la "pobreza" demográfica se antoja una fuente de bienestar, si bien esto está a buen seguro condicionado por la experiencia mayoritaria en momentos del año (períodos vacacionales, puentes, fines de semana) en los que la despoblación no es dramática, justo por la afluencia de visitantes.

Merece también especial atención el Coste de la vida, al que habría que sumar su expresión concreta en relación con la Vivienda, tanto en alquiler como en propiedad, que alcanzan, de forma agregada, un peso del 14%. La presión de los precios, en una coyuntura de mayor crecimiento que los salarios, con relativamente fuertes distorsiones de la oferta inmobiliaria, sobre todo en los alquileres, marca la dimensión de la Economía, que tiene un peso similar al que hallábamos entre los habitantes de zonas despobladas, colocando el Coste de la vida (coste de la vida expresado genéricamente + coste de la vivienda) como la segunda ventaja competitiva (perceptiva) de las zonas despobladas, sólo superada por la Tranquilidad, principal soporte de la Calidad de vida.

### Percepción de la población de Madrid sobre las zonas despobladas como lugares para vivir \*

Grandes dimensiones	%	Factores positivos de la vida rural	%
Calidad de vida	50,5	Tranquilidad	22,7
		Medioambiente-entorno natural	10,1
		Calidad de vida	9,0
		Calidad del aire	5,4
		Seguridad	1,4
		El silencio	1,2
		El tiempo disponible	0,7
Sociedad, Cultura, Instituciones	18,8	Demografía	12,0
		La gente-sociedad	0,4
		Administraciones	0,2
		Ocio y cultura	0,2
La economía	16,0	Coste de la vida	8,3
		Coste de la vivienda	5,7
		Empleo	1,0
		Empresas-oportunidades	0,5
		Fortaleza económica	0,3
		Fiscalidad	0,2
Infraestructuras-instalaciones	7,5	Tamaño-modelo urbano	7,0
		Infraestructuras-instalaciones (conectividad)	0,5
Servicios	7,2	Transporte-movilidad	3,9
		Tráfico	2,3
		Servicios en general	1,0

\* El porcentaje refleja en peso que cada factor tiene en la satisfacción del individuo representativo en su decisión de vivir donde vive (zonas despobladas, ver diagrama texto principal).

Fuente: elaboración propia



Por tanto, si bien los comportamientos siguen notablemente anclados en patrones de corta estancia, vinculada al ocio o a asuntos personales, y a las vacaciones, los datos apuntan al probable desarrollo de un fenómeno que, si bien no presupone un traslado domiciliario, al menos a corto plazo, abre la posibilidad de una movilidad ciudad-despoblado potencialmente revitalizadora.

Y las percepciones apoyan el crecimiento de ese fenómeno, en tanto que muestran, casi como el negativo de una fotografía, una expectativa marcada de encontrar en las zonas despobladas lo que falta, o de librarse de lo que molesta, en los grandes conglomerados urbanos como Madrid. Ese retrato en negativo proporciona un fuerte contraste en dos ejes: el de la Calidad de vida, representado privilegiadamente por la Tranquilidad, cuya contraparte sería el estrés y el agobio de la aglomerada vida urbana; y el de la Economía, representado por el Coste de la vida. Tranquilidad, como telón de fondo; reducción de la presión económica, como condición del disfrute del resto de ventajas, pues lo que pueda atraer y ser valioso de la vida de la gran urbe puede ser neutralizado por exceso de movimiento y, en cualquiera de los casos, por insuficiencia de recursos, cuya obtención, además, ocupa demasiado tiempo.

Ciertamente, cuando la percepción no está vinculada a una experiencia completa, que sólo se produce en el caso de los habitantes permanentes, hay que considerar una dualidad subyacente, la que separa al símbolo de la realidad. Ahora bien, como ya ha sido profusamente experimentado con las marcas, el símbolo es condición del comportamiento. Se materializará más o menos el interés del mundo urbano por conocer y vivir las zonas despobladas, pero, sin una percepción positiva en el plano de las representaciones, nada sería posible. Las zonas despobladas, además, no son puramente un símbolo para los habitantes urbanos, por cuanto, como muestran sus comportamientos, una cierta experiencia concreta sí tienen y algunos, incluso, ya la han extendido hasta el punto de desplazarse allí temporalmente para el desempeño a distancia de su trabajo. Incluso, hay quien ha podido constatar que la conectividad también es posible fuera de la gran ciudad, por más que falte mucho para extenderla por todo el territorio.



### Socios Patrocinadores



### Socios Colaboradores



### Elaborado por

